

灌云县应急管理局文件

灌应急〔2024〕16号

县应急管理局关于印发《灌云县化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案》的通知

各镇街应急管理办公室，临港产业区安监局：

为认真贯彻落实《灌云县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《连云港市化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《江苏省化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》，县应急管理局研究制定了《灌云县化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案》，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

灌云县应急管理局
2024年4月12日

灌云县化工和危险化学品 安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024-2026 年)

按照《灌云县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《连云港市化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》《江苏省化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》总体要求，进一步夯实化工和危险化学品安全生产基础，结合工作实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，化工和危险化学品企业（化工、医药企业，危险化学品生产、经营企业，烟花爆竹经营企业）统筹发展和安全的理念进一步增强，安全生产责任体系和安全风险防控机制不断健全，本质安全水平和人员技能素质能力进一步提升，风险监测预警体系和基础支撑保障体系更加完善，完成“十四五”危险化学品安全生产规划重点目标任务，化工和危险化学品安全治理模式向事前预防转型取得新进展，有重大社会影响的生产安全事故得到有效防范遏制。

二、主要任务

（一）开展安全许可审批复核专项行动。省应急管理部门组织对2021年以来危险化学品建设项目安全设施“三同时”和2021年

以来发证的危险化学品生产企业安全许可条件进行现场复核，县应急管理局协同市应急管理局持续开展危险化学品生产企业事后监督检查，发现未批先建、不符合安全生产许可条件等违法违规问题立即整改、严肃查处。严格实施危险化学品建设项目安全审查，配合省应急管理厅组织实施涉及硝化、过氧化、重氮化、氟化、氯化工艺（以下简称高危工艺）的建设项目安全审查。2026年底前，对涉及“两重点一重大”的危险化学品建设项目，市有关部门联合建立安全风险防控机制，由市投资主管部门牵头，组织工信、生态环境、自然资源、应急管理等部门，对建设项目进行决策咨询服务，形成决策意见，县有关部门做好贯彻落实。化工园区组织招商、规划、应急管理等部门，按照园区安全准入条件，对危化品建设项目提出是否准入意见。

（二）开展安全生产精准执法专项行动。持续开展化学品登记和鉴定分类监管执法，2025年底前，对涉及“两重点一重大”的危险化学品生产经营企业开展一轮全覆盖执法检查。各镇街园区要主动整合各类检查事项，健全联合联动机制，开展“综合查一次”执法检查，减少检查频次；常态化统筹推进非法违法“小化工”排查整治；聚焦重大隐患排查整治，实施精准执法，对于“零处罚”、“只检查不处罚”、处罚条款落实不到位的，进行约谈通报，提升行政处罚效能。

（三）开展作业安全治理专项行动。每年组织作业安全专题培训，县应急管理局协同市应急管理局组织一二级重大危险源以

外的企业开展作业安全专题培训，一二级重大危险源企业参加省厅专题培训；并将特殊作业、检维修作业、带压密封、带压开孔等作业安全作为日常监管、执法检查等的必查项，集中处理、曝光一批违法违规行为。园区安监局督促所有重大危险源企业2024年底前全部建设应用特殊作业审批与作业管理场景功能，危险化学品生产经营企业严格落实安全风险承诺公告，并根据承诺公告情况对特殊作业制度执行情况进行抽查检查。落实化工企业异常工况处置、带压密封和带压开孔作业等安全管理规范，2024年底前所有重大危险源企业要全部建设应用人员定位场景功能（包含人员聚集风险监测预警功能）。

（四）开展高危领域安全督导专项行动。组织开展重大危险源企业“消地协作”专项检查督导，压实企业主体责任，严格落实重大危险源安全包保责任和安全风险承诺公告。健全高危细分领域“2+X”风险管控工作机制，每年对硝化、油气储存、烟花爆竹等企业和化工园区开展专家指导服务。督促企业落实《化工企业液化烃储罐区安全管理规范》《化工企业可燃液体常压储罐区安全管理规范》，新建储罐区严格执行规范要求。推动化工和危险化学品生产企业建成时间长、安全风险高的液化烃储罐区、常压储罐实施改造提升。加强先进适用装备配备与技战术研究，提升大型储罐火灾事故应急处置水平。

（五）实施高危工艺企业全流程自动化改造提升工程。落实化工企业高危工艺全流程自动化改造工作指南，推动相关企业实

施改造提升，2024 年底前，硝化工艺率先完成改造任务，2026 年底前，重氮化、氯化工艺完成改造任务。持续推动反应安全风险评估工艺危险度 3 级及以上的高危工艺企业应用微通道、管式反应器等新装备、新技术。

（六）实施安全工艺设施设备更新升级工程。对照危险化学品淘汰落后安全生产工艺设施设备目录，推动有关企业按要求完成整治、改造、退出。2025 年底前，硝化工艺企业要按目录要求完成微通道、管式反应器等新装备、新技术应用，未完成的依法责令停产整顿。2024 年底前，中小油气储存企业全部完成视频监控、气体检测、紧急切断“三个系统”配备应用不到位问题整改。2025 年底前，危险化学品生产企业现有老旧装置在册问题隐患全部整改销号。2026 年底前，老旧装置关键动、静设备完成改造提升。

（七）实施化工园区安全提质工程。围绕“十有两禁”（“十有”即有规划体系，有管理机构、人员、管理制度，有“四至”范围，有周边土地规划安全控制线，有公用工程和配套功能设施，有封闭化管理，有危险化学品车辆专用停车场，有信息化平台，有化工安全技能实训基地，有消防设施<特勤站>；“两禁”，即“禁限控”目录、禁止有居民居住和劳动密集型企业）工作主线，深入推进“一园一策”整治提升，实施重点化工产业聚集区重大风险防控项目。2024 年底前，县临港产业区化工集中区完成“十有”建设任务，力争化工园区安全风险等级达到 D 类。

（八）实施安全生产标准化体系建设工程。持续提升标准化运行质量，促进企业“真创建、真运行、真有效”，落实危险化学品生产企业安全生产标准化定级标准，鼓励远征化工等企业积极创建一级标准化，力争 2024 年底前所有危险化学品生产企业全部创建达标二级标准化。

（九）实施安全监管数字化转型工程。深入推进“工业互联网+危化安全生产”建设，统筹有关信息化系统的建设、应用、整合，逐步实现“一次登录，信息互通”。持续开展危险化学品安全生产风险监测预警能力提升工程，2025 年底前，所有重大危险源和硝化、重氮化工艺装置按要求将监测监控数据接入系统。巩固深化双重预防机制数字化系统建设应用，2024 年底前，涉及高危工艺的化工企业建成应用双重预防机制数字化系统。

（十）实施人员专业素质能力提升工程。2024 年底前，完成首轮危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程，固化形成工伤预防能力提升常态化工作机制。2026 年底前，配合省应急厅完成市、县级（含化工园区）危险化学品安全监管人员全覆盖培训。推进化工园区实训基地和危险化学品企业安全培训空间建设运营标准规范体系建设，推动实训基地与企业安全培训空间互补，提升从业人员安全技能。

（十一）实施烟花爆竹安全保障能力提升工程。督促烟花爆竹经营企业加强流向管理信息系统应用，动态掌握企业库存情况。始终保持“打非治违”高压态势，重点整治“三超一改”、超标违禁

产品，严厉打击非法生产、经营、运输行为。

三、完善重点保障制度措施

（一）强化统筹协调。各镇街园区应急管理部门要高度重视，建立化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动工作机制，及时研究治本攻坚行动中出现的問題，定期总结治本攻坚推进情况，加强治本攻坚三年行动中重大问题协调；结合实际制定安全生产治本攻坚三年行动方案，明确职责分工，协调推进属地危险化学品安全治本攻坚工作。

（二）强化政策支持。各镇街园区应急管理部门要结合属地实际突出重点目标任务，协调有关方面制定相应的优惠扶持政策，从项目准入、财政、信贷、技术服务等方面加大支持力度，引导支持鼓励化工和危险化学品企业积极开展安全风险隐患排查治理、安全生产技术改造、自动化控制系统建设、智能化信息化水平提升、先进安全科技成果运用等，提高安全风险防控水平。

（三）强化示范引领。各镇街园区应急管理部门要充分利用电视、广播、报纸、互联网等媒体，根据专项整治行动各阶段重点任务的进展，及时宣传推广好经验好做法，推动安全生产治本攻坚三年行动深入扎实有效开展。鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报或报告重大隐患和违法违规行为，积极引导社会公众参与支持，形成社会共治的良好局面。

（四）强化督导服务。各镇街园区应急管理部门要根据治本攻坚工作计划和进度安排，加强督促、指导、检查，确保按计划

完成各项重点任务。要充分发挥专家的作用，组织专家深入基层一线，帮助解决重大安全风险防控、本质安全改造、人才培养、信息化系统建设等重点任务推进过程中的难题，有效防范化解重大安全风险。

（五）强化信息报送。各镇街园区应急管理部门要安排专人负责治本攻坚工作开展情况信息报送。2024年4月22日前，报送治本攻坚方案及联系人。每年12月5日前，报送化工和危险化学品安全生产治本攻坚年度工作总结至县应急管理局，2026年11月25日前，报送化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动工作总结至县应急管理局。