
灌云县生态环境保护规划 (2021~2025 年)

灌云县生态环境局
二〇二一年六月

目 录

1 总论	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划依据	2
1.3 规划时段	7
1.4 规划范围	7
2 区域概况	8
2.1 自然环境概况	8
2.2 社会经济概况	10
3 生态环境现状调查与评价	15
3.1 环境质量现状	15
3.2 主要污染源分布及环保基础设施建设情况	23
3.3 区域生态红线区概况	29
3.4 灌云县生态环境保护取得的成绩	36
3.5 存在的主要问题	44
4 规划思路及目标	46
4.1 指导思想与基本原则	46
4.2 规划目标	47
4.3 指标体系	47
5 规划重点任务	49
5.1 加强源头治理，推动低碳发展	49
5.2 实施三大行动，提升环境质量	56
5.3 强化空间管制，增加生态供给	65
5.4 加强风险防范，维护环境安全	68
5.5 深化制度改革，规范环境秩序	72
5.6 完善监测体系，提升监管能力	75
5.7 强化宣传引导，推进公众参与	80
6 规划重点项目	84
7 保障措施	87
7.1 加强组织领导	87
7.2 明确职责分工	87
7.3 加大资金投入	88
7.4 细化考核评估	88
7.5 引导公众参与	89

1 总论

1.1 规划背景

保护环境，是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，提出了一系列新理念、新思想、新战略，推动了生态环境保护发生历史性、转折性、全局性的改变。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上进一步强调，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶，本次会议正式确立了“习近平生态文明思想”，这为更高水平实施生态文明建设提供了根本遵循。党的十九届五中全会明确提出二〇三五年“美丽中国建设目标基本实现”的远景目标和“十四五”时期“生态文明建设实现新进步”的新目标，并就“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出具体部署，这为新时期生态环境保护工作提供了方向指引和行动指南。当前，生态环境问题仍是制约我国经济社会高质量发展的突出短板，必须把社会经济与生态环境保护统筹结合，始终如一地坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为人民创造良好生产生活环境，建设美丽中国。

灌云县位于江苏省东北部，是“全国旅游百强名县”、“全国低碳旅游县”“中国豆丹美食之乡”“中国名厨之乡”，也曾入选全国投资潜力百强县市、全国科技创新百强县市、国家卫生乡镇（县城）。“十三五”期间，灌云县扎实推进生态文明建设和生态环境保护，以生态环境质量改善为核心，以“263”专项行动为抓手，全力打好污染防治攻坚战，高效高质推进生态环境保护工作，有力有序实施各项重点工程，全面完成“十三

五”生态环境保护规划的既定目标，生态环境质量明显改善，生态文明建设成果丰硕。

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是污染防治攻坚战取得阶段性胜利，推进“强富美高”现代化幸福新灌云建设的关键时期。为深入践行习近平生态文明思想，统筹生态环境保护与社会经济协调发展，不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平，促进灌云县生态环境质量根本改善，根据《“十四五”生态环境保护规划》、《江苏省“十四五”生态环境保护规划》、《连云港市“十四五”生态环境保护规划》以及《灌云县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，灌云县组织编制《灌云县“十四五”生态环境保护规划》，通过系统总结灌云县“十三五”生态环境保护取得积极成效，综合研判“十四五”生态环境保护面临形势，科学谋划、系统部署“十四五”生态环境保护工作的战略方向、目标任务、重点工程，促进灌云县生态环境高质量发展走在全国前列。本规划是今后五年全县环境保护和生态建设的行动纲领。

1.2 规划依据

1.2.1 国家法律、法规、标准和政府文件

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国海洋环境保护法》（2017 年修订）；
- (3) 《中华人民共和国水法》（2016 修订）；
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修订）；
- (5) 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订）；
- (6) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018 年修订）；
- (7) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- (8) 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019 年修订）；
- (9) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018 修订）；

- (10) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2016 年修订）；
- (11) 《中华人民共和国节约能源法》（2018 年修订）；
- (12) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- (13) 《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37 号）；
- (14) 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）；
- (15) 《国务院关于印发土壤污染防治行动计划的通知》（国发〔2016〕31 号）；
- (16) 《打赢蓝天保卫战三年行动计划》（国发〔2018〕22 号）；
- (17) 《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018 年 6 月 16 日）；
- (18) 《关于在疫情防控常态化前提下积极服务落实“六保”任务坚决打赢打好污染防治攻坚战的意见》（环厅〔2020〕27 号）；
- (19) 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》；
- (20) 《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》（发改地区〔2019〕1686 号）；
- (21) 《长江经济带生态环境保护规划》（环规财〔2017〕88 号）；
- (22) 《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（2020 年）；
- (23) 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（2017 年）；
- (24) 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（2019 年）；
- (25) 《关于构建现代环境治理体系的指导意见》（中办发〔2020〕6 号）；
- (26) 《医疗机构废弃物综合治理工作方案》（国卫医发〔2020〕3 号）；
- (27) 《淮河生态经济带发展规划》（2018 年 11 月印发）；

(28) 《美丽中国建设评估指标体系及实施方案》(发改环资〔2020〕296 号)。

(29) 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2020.11.03)；

1.2.2 江苏省相关法律、法规、标准和政府文件

(1) 《江苏省水域保护办法》(省政府令第 135 号, 2020 年施行)
(2) 《江苏省生态文明体制改革实施方案》(苏发〔2015〕15 号)；
(3) 《江苏省生态文明建设规划(2013-2022)》(苏政发〔2013〕46 号)；

(4) 《江苏省大气污染防治条例》，2018 年 3 月 28 日修订；
(5) 《江苏省辐射污染防治条例》，2018 年 3 月 28 日修订；
(6) 《江苏省环境噪声污染防治条例》，2018 年 3 月 28 日修订；
(7) 《江苏省机动车排气污染防治条例》，2018 年 3 月 28 日修订；
(8) 《江苏省水污染防治条例》(2021 年 5 月 1 日)；
(9) 《江苏省通榆河水污染防治条例》，2018 年 3 月 28 日修订；
(10) 《江苏省主体功能区规划》(苏政发〔2014〕20 号)；
(11) 《江苏省国家级生态保护红线规划》(苏政发〔2018〕74 号)；
(12) 《江苏省生态空间管控区域规划》(苏政发〔2020〕1 号)；
(13)《江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》(苏政发〔2018〕122 号)；

(14) 《全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》(苏发〔2018〕24 号)；

(15) 《江苏省城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》(苏政办发〔2018〕106 号)；

(16) 《江苏省城市集中式饮用水水源地保护攻坚战实施方案》(苏政办发〔2018〕107 号)；

- (17) 《江苏省地下水污染防治实施方案》（苏环办〔2020〕75号）；
- (18) 《江苏省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》（苏政发〔2018〕122号）；
- (19) 《关于深入推进美丽江苏建设的意见》（2020年8月12日）；
- (20) 《江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案》（苏政发〔2020〕49号）；
- (21) 《江苏省环境基础设施三年建设方案（2018-2020年）》（苏政办发〔2019〕25号）；
- (22) 《江苏省领导干部自然资源资产离任审计办法（试行）》（2019年1月）；
- (23) 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见》（苏办厅字〔2020〕42号）；
- (24) 《省政府办公厅关于开展全省化工企业“四个一批”专项行动的通知》（苏政办发〔2017〕6号）；
- (25) 《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（2020.12）；
- (26) 《省生态环境厅关于印发<江苏省生态安全缓冲区建设管理办法（试行）>及建设技术指南的通知》（苏环办〔2021〕49号）。

1.2.3 连云港市及灌云县相关政策、规划

- (1) 《连云港市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标（草案）》（2021.1）；
- (2) 《市政府关于印发连云港市主体功能区实施规划的通知》（连政发〔2016〕70号）；
- (3) 《连云港市城市总体规划（2015-2030）》；
- (4) 《连云港市国家生态文明建设示范市规划》；
- (5) 《市政府办公室关于印发连云港市大气污染防治行动计划实施方

案的通知》（连政办发〔2014〕108号）；

（6）《市政府关于印发连云港市水污染防治工作方案的通知》（连政发〔2016〕69号）；

（7）《市政府办公室关于印发连云港市基于空间控制单元的环境准入制度及负面清单管理办法（试行）的通知》（连政办发〔2018〕9号）；

（8）《市政府办公室关于印发连云港市资源利用上线管理办法（试行）的通知》（连政办发〔2018〕37号）；

（9）《市政府办公室关于印发连云港市环境质量底线管理办法（试行）的通知》（连政办发〔2018〕38号）；

（10）《中共连云港市委 连云港市人民政府关于深入推进美丽连云港建设的实施意见》（连发〔2020〕24号）；

（11）《连云港市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》；

（12）《连云港市水污染防治工作方案》；

（13）《连云港市滨海湿地保护条例》（2017年）；

（14）《连云港市农业农村污染治理攻坚战实施方案》；

（15）《连云港市土壤污染治理和修复规划（2017-2030）》；

（16）《连云港市养殖水域滩涂规划（2016-2030年）》；

（17）《连云港市废旧农膜回收利用工作实施方案》连政办传〔2018〕97号；

（18）《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施方案》；

（19）《连云港市环境质量报告书（2019年度）》；

（20）《灌云县土壤污染治理与修复规划》（2017年）；

（21）《灌云县统计年鉴（2020年度）》；

（22）《灌云县城市总体规划（2010-2030年）》

（23）《灌云县城乡生活垃圾分类和治理专项规划（2017-2020年）》；

- (24) 《灌云县城市餐厨废弃物处理规划（2017-2030 年）》；
- (25) 《灌云县城市建筑垃圾处理规划（2017-2030 年）》；
- (26) 《连云港市灌云县“十四五”水安全保障规划》。

1.3 规划时段

基准年：本规划以 2020 年为规划基准年，部分不可得数据采用 2019 年数据。

规划时段：2021-2035 年，其中近期为 2021-2025 年，远期为 2026-2035 年。

1.4 规划范围

本规划范围为灌云县行政区范围，总面积 1538.33 平方公里，包括 12 个镇，1 个街道办事处，规划区内共 302 个行政村、27 个社区，户籍人口约 103.2 万人。

2 区域概况

2.1 自然环境概况

2.1.1 地理位置

灌云县位于江苏省东北部（东经 $119^{\circ} 2' 50''$ -东经 $119^{\circ} 5' 29''$ ，北纬 $34^{\circ} 11' 45''$ - $34^{\circ} 38' 50''$ ），东临黄海，西接沭阳、东海两县，南以新沂河与灌南县交界，北与连云港市区毗邻。灌云县是连云港市的南大门，水陆交通发达。连宁高速、204 国道和 324 省道贯穿全境。海运交通便捷，县境东部的燕尾镇，是苏北具备河海联运最佳条件的港口。

2.1.2 地形地貌

灌云县为沂、沭、泗诸水下洲汇集之地，历史上有“洪水走廊”之称。县境地处江苏省东北部，东临黄海，北抵云台山麓。灌云县地势平坦，依山傍海，资源丰富，是苏北地区唯一的有山有水的县城。地貌类型以平原为主，其次是丘陵山地。中、东部为平原，面积占 93.1%。地面高程，自东向西，为黄河地带，高程 0.2-4 米。个别低洼地，高程为 1.6-1.8 米，西部有一条场的岭地，地面高程 5-25 米，占 6.6%。县境有大伊山、小伊山、伊芦山等 9 座孤山，其中大伊山最高，高程 226.6 米，伊芦山高程 212 米，其余都在 100 米左右。南北走向的河流有盐河、叮当河等；东西走向的有新沂河、善后河、东门河、五图河、车轴河等。

2.1.3 河流水系

灌云县位于沂沭泗流域最下游，境内河流纵横，县南界新沂河贯穿东西，纵贯县城南北的盐河是苏北地区的黄金水道，善后河、车轴河、牛墩界圩河、东门五图河、五灌河等河流，分别从埭子口，灌河口入海，构成河海联运河区域性水利网络。灌云县河流水系按高低水排水系统可分为古泊善后河高水片、善南低水片，两片以叮当河为界，叮当河以西为古泊善

后河片，主要河流有古泊善后河及其支河叮当河、西护岭河、东滂沟河，区域高水经善后新闻入海；叮当河以东为善南片，是以车轴河、牛墩界圩河、东门五图河、五灌河、枯沟河等骨干河道构成的平原河网水系，区域涝水分别排入车轴河、牛墩界圩河和东门五图河，经五灌河、埭子口入海。

2.1.4 气候条件

灌云县属暖温带湿润性季风型气候。冬受西伯利亚变性冷空气控制，夏受海洋性季风控制，春秋处于南北季风交替。四季分明，日照充足，无霜期较长，光、热、水等气候资源丰富。常年平均气温 15°C ，7、8 月份平均气温最高，为 30.6°C ，1 月份平均气温最低，为 -4.9°C 。年平均日照时数 2456.2 小时，日照百分率 55%。年平均降水量 959.40 毫米，年内降水量分布不均匀，47%集中在 7、8 月，平均降水量 260.3mm-169.3mm。全县年平均降水日 95.9 天，7 月前后为雨季。海洋对陆地气候影响较大，4-12 月份多为西或西北风，1-3 月份多为北或东北风。县内多年平均风速为 3.1m/s。年平均蒸发量 1498.7 毫米，一年中 5、6 月蒸发最多，1、2 月最少。历年各月平均蒸发量，6 月份最大，平均 225.9 毫米，1 月份最小，平均 56.4 毫米。境东地处海州湾南部，潮汐为不正规半日潮型，受灌河口影响和黄海潮被系统控制，涨潮落差最大流速分别出现在高低潮之间 48 分钟和 90 分钟。

2.1.5 自然资源

（1）水资源

灌云县多年平均径流深为 234.7mm，合地表水资源量 3.61 亿 m^3 ，多年平均地下水资源量（与地表水资源量不重复）为 0.77 亿 m^3 ，水资源总量 4.38 亿 m^3 。

（2）植物资源

灌云县南北过渡型的气候条件和地类的多样性，创造了一个适宜南北方兼容的植物生态体系。从分类看，农作物有三麦、水稻、山芋、玉米、

大豆、棉花等；大豆和棉花是江苏省主要产区之一。林木有杨、榆、柳、栋、臭椿、本槐、洋槐、水杉、法桐、泡桐、松、柏、白腊等上百种。还有百余年的茶树、银杏、枸杞树。还有数百年的母子松。果树品种有梨、苹果、桃子、山楂、葡萄等。

（3）水生生物资源

主要以鱼类为主，有鲤、鲫、草鲢、青鱼、鳊鱼、黑鱼、鳊鱼、甲鱼和虾。水生植物有芦苇、蒲、茭白、菱藕等。

（4）陆上生物

主要为人工饲养的畜禽品种。饲养畜禽品种计 12 科、18 属、90 多个品种，主要有猪、牛、羊、兔、鸡、鸭、鹅及貂貉等。野生动物：主要有麻雀、黄雀、燕子、喜鹊、乌鸦、布谷、野鸭、野鸡、啄木鸟、鸽、猫头鹰等。每年深秋陆续有雁、大鸨、苍鹰、白鹤、丹顶鹤、小天鹅等来东部沿海滩涂越冬。

（5）矿产资源

矿产资源主要有建筑用石、海盐、矿泉水等，大伊山、伊芦山地下矿泉水资源储量十分可观，其中伊山矿泉水属优质硅酸盐矿泉水，水中含硅酸盐、锶、锌等微量元素均达到国家矿泉水水质标准。

（6）旅游资源

灌云县得山水之利，自然风光优美，名胜古迹众多。全县形成以大伊山风景区为龙头，以潮河湾生态旅游、伊甸园生态旅游、灌河口海滨旅游、伊芦山为节点的旅游产业格局。县境内有大小山脉 12 处，国家 AAAA 级旅游景区 2 个，AAA 级旅游景区 3 个，乡村旅游点二十多个；有国家重点文物保护单位 1 处，省市重点文物保护单位 6 处，省市爱国主义教育基地 3 处。

2.2 社会经济概况

2.2.1 行政区划

灌云县辖 1 个街道办事处，12 个镇：侍庄街道、伊山镇、杨集镇、燕尾港镇、同兴镇、四队镇、圩丰镇、龙苴镇、下车镇、图河镇、东王集镇、小伊镇、南岗镇，共 27 个社区，302 个行政村。

2.2.2 人口与人民生活

2019 年末，灌云县全县户籍总人口 103.18 万人，其中男性人口 54.49 万人，女性人口 48.69 万人。全年出生人口 9122 人，人口出生率 9.53‰，死亡人口 5442 人，死亡率 7.1‰，人口自然增长率 2.43‰，城镇化率 52.91%。居民收入不断提高。全年全体居民人均可支配收入 22626 元，城镇居民人均可支配收入 29291 元，农村居民人均可支配收入 16856 元。财政收支较快增长。全年实现一般公共预算收入 22.59 亿元，其中税收收入 16.75 亿元，税收占比 74.1%。全年财政一般预算支出 62.75 亿元。金融存贷款稳步增长。年末金融机构各项存款余额 335.34 亿，金融机构各项贷款余额为 270.9 亿元。

2.2.3 经济发展状况

灌云县的经济总体上保持平稳增长的态势，2019 年全县实现地区生产总值（GDP）359.19 亿元，较上年增长 6.4%。人均 GDP 达到 44664 元，增长 7.0%。经济实力不断提升。

灌云县近年来产业结构不断优化。2019 年灌云县第一产业增加值 75.1 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值 127.47 亿元，增长 8.3%；第三产业增加值 156.62 亿元，增长 6.4%。三次产业增加值比例由上年的 21.0:36.0:43.0 调整为 20.9:35.5:43.6，一产占比下降 0.1 个百分点，二产占比下降 0.5 个百分点，三产占比提高 0.6 个百分点。现代农业转型发展。全年实现农林牧渔业总产值 138.66 亿元，全年粮食总产量 87.5 万吨。工业经济贡献稳定。2018 年实现工业应税销售收入 147.7 亿元，增长 30.3%。工业增值税 4.27 亿元，下降 2.6%。新增规模工业企业 20 家，退出 40 家。年末规模以上工

业企业共 76 家，实现规模以上工业总产值 83.04 亿元，增长 23%。

2.2.4 农业发展状况

规划区域主要作物有稻、麦、花生、山芋、玉米、大豆、蔬菜等；经济林果类有棉花、薄荷等。经济类动物主要有猪、牛、羊、鸡、鹅、兔等。

“十三五”期间，灌云县现代农业持续壮大，粮食年均产量 80 万吨以上，现代农业园区获批建设省级现代农业产业示范园，“灌云豆丹”获批农产品国家地理标志，荣获全国粮食生产先进县等称号。

2020 年，灌云县全年粮食生产面积、单产、总产实现“三增”目标。实施高效农业面积 55 万亩，其中设施农业 32 万亩；恢复生猪生产工作位居全市前列，预计全年生猪存栏 32 万头、出栏 47 万头，分别完成市定年度目标任务的 128%、124%。粮食生产全程机械化示范县创建通过国家级认证。市级现代农业园区实现镇街全覆盖；全省农业农村重大项目建设现场推进会(连云港分会场)在灌云食(药)用菌产业园成功举行。

2.2.5 工业发展情况

“十三五”期间，灌云县始终坚持以转型发展为第一抓手，发展质效不断提升。二三产业占 GDP 比重提升 2.8 个百分点。工业产业加快转型，累计新上过亿元产业项目 179 个，其中过 10 亿元项目 9 个，累计完成工业固定资产投资 849 亿元，灌云县工业初步形成了高端石化、装备制造、健康食品、轻工纺织、智慧能源、电子新材料等六大主导产业格局，主要企业集中于县城及各乡镇工业集中区内。灌云县工业集中区概况见表 2.3-1。

表 2.3-1 灌云县工业集中区有关情况统计表

乡镇名称	工业集中区名称	位置	规模	进区企业(个)	进区企业主要生产加工项目
伊山镇	伊山镇工业集中区	朱韩村	总规划面积 0.248 平方公里。	5	轻工业：纺纱、电子器件、鞋厂
侍庄街道	灌云经济开发区	县城南翼	总规划面积 40 平方公里。	69	机械制造、汽车配件、金属制造、轻工纺织、新医药和科技研发
杨集镇	杨集镇工业集中区	城西村	总规划面积 0.22 平方公里。	7	木材、家纺等
燕尾港镇	灌云县临港产业区工业集中区	东至原 S324, 西至经七路, 南支 G228、北至纬九路	总规划面积 10.64 平方公里	115	化工、医药、仓储等
同兴镇	同兴镇工业集中区	马沟村	总规划面积 1000 亩。	3	服装加工
四队镇	四队镇工业集中区	杨庄村	总规划面积 0.67 平方公里。	9	食品、纺织、新材料、五金、再生资源、橡塑、机械等
圩丰镇	圩丰镇工业集中区	支沟村	总规划面积 0.46 平方公里。	10	服装、无纺布、机械制造、
龙苴镇	龙苴镇工业集中区	西环路	总规划面积 2 平方公里。	11	纺织业
下车镇	下车镇工业集中区	灌云县北部新城	总规划面积 0.12 平方公里。	2	触摸屏、家纺等
图河镇	图河镇工业集中区	安福村	总规划面积 1.255km ²	8	机械制造、电气
东王集镇	东王集镇工业集中区	盐东村	总规划面积 0.67 平方公里。	16	服装加工、机械加工等
小伊镇	小伊镇工业集中区	小伊村国土路	总规划面积 3.88 平方公里。	9	木材加工、塑料制品制造、砂石加工、玩具生产
南岗镇	南岗镇工业集中区	大杨村、岗北村	总规划面积 7.8 平方公里。	6	食品加工

2020 年，灌云县工业经济稳步回升。预计全年新增规上工业企业 28 家；完成规上工业总产值 88 亿元，同比增长 10%，工业增加值同比增长 8%，工业应税销售收入同比增长 7.85%，装备制造、新能源、轻工纺织三大产业应税销售收入同比分别增长 50%、50%、15%；完成工业投资、工业技改投资分别为 140 亿元、52 亿元；全年工业用电量 5 亿千瓦时，同比增长 4.3%。

2.2.6 服务业发展情况

“十三五”期间，灌云县第三产业稳步发展，服务业增加值年均增长 11.9%；文旅集团挂牌成立，各大景区加快建设，大伊山景区获批省级旅游度假区；电子商务蓬勃发展，成功申报全国电子商务进农村综合示范县。

2020 年，灌云县预计完成服务业增加值 170 亿元，同比增长 6%。国家电子商务进农村综合示范县建设稳步推进，科奇电商直播产业园主体完工，主题服饰产业园启动建设，全年预计实现快递业务单量 4200 万单，同比增长 38%。伊甸园被评定为国家 4A 级旅游景区，我县获评“中国最佳全域旅游休闲目的地”，伊山镇川星村获评第二批“全国乡村旅游重点村”。

3 生态环境现状调查与评价

3.1 环境质量现状

3.1.1 城区环境空气质量现状

(1) 2020 年环境空气质量

灌云县设有两个空气质量监测点位，分别位于灌云县环境监测站，和灌云县南师大附中（六一幼儿园）。降尘监测点位位于南风污水处理厂。根据《灌云县环境质量报告书》（2020 年度），2020 年二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物、细颗粒物、一氧化碳、臭氧 8 小时等常规污染物监测因子各季度监测结果见表 3.1-1。

表 3.1-1 灌云县 2020 年环境空气质量监测情况（单位：微克/立方米）

监测因子	一季度	二季度	三季度	四季度	年均值	标准值
二氧化硫	6	7	6	12	8	60
二氧化氮	30	29	20	44	31	40
可吸入颗粒物	74	57	34	84	62	70
细颗粒物	53	32	21	52	41	35
一氧化碳	781	799	719	807	776	4000
臭氧 8 小时	76	119	113	71	95	160

由表 3.1-1 可知，灌云县二氧化硫、氮氧化物、可吸入颗粒物、臭氧、一氧化碳等污染因子年均浓度能够达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中二级标准要求，而细颗粒物浓度超过《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中二级标准要求，超标 0.17 倍。细颗粒物全年最高值出现在第一季度，这可能因为第一季度受北方沙尘天气影响较大造成的。

(2) 2020 年优良天数情况

根据《灌云县环境质量报告书》（2020 年度），2020 年灌云县城区空气质量达标情况见表 3.1-2。

表 3.1-2 2020 年灌云县空气质量达标情况统计表

空气质量级别	I级、II级	III级	IV级	V级	超V级
空气质量状况	优、良	轻度污染	中度污染	重污染	
1 月	14	8	2	2	0
2 月	21	7	0	0	0
3 月	29	2	0	0	0
4 月	29	1	0	0	0
5 月	24	7	0	0	0
6 月	21	9	0	0	0
7 月	31	0	0	0	0
8 月	30	1	0	0	0
9 月	25	5	0	0	0
10 月	31	0	0	0	0
11 月	27	3	0	0	0
12 月	17	8	4	2	0
全年合计	299	51	6	4	0

据表 3.1-2，2020 年度灌云环境质量为优良的天数为 299 天，占全年总天数的 83.0%，全年出现 51 次轻度污染，6 次中度污染和 4 次重度污染及以上。与上年相比，优良天数、优良率均有所上升。两个主要考核指标 PM_{2.5} 均值 39.1ug/m³，同比降低 3.7%，优良率 83.0%，同比提升 8.4 个百分点。2020 年呈现出污染物浓度降低，优良率上升的趋势。灌云县针对夏季臭氧污染，秋季容易出现颗粒物超标这“两座大山”，成立了大气污染防治联席会议办公室，实施“大气污染防治夏季攻坚行动”、“大气污染防治秋季百日攻坚行动”，集中力量开展全县各类大气污染源整治，以扬尘污染整治为重点，全面开展秸秆焚烧污染、餐饮油烟污染、工业污染、扬尘污染、VOCs 污染、机动车污染、散煤污染、等各类大气污染源整治，强化重污染天气管控，确保灌云空气质量持续向好。

（3）“十三五”期间环境空气质量变化情况

“十三五”期间灌云县城区环境空气中主要污染物年均浓度值、综合污染指数详见表 3.1-3、图 3.1-1。

根据检验结果，“十三五”期间，灌云县城区二氧化硫浓度呈下降趋势；二氧化氮浓度呈上升趋势；可吸入颗粒物浓度变化呈下降趋势；细颗

颗粒物成下降趋势。臭氧浓度呈上升趋势。由图 3.1-2 可以看出，2016-2020 年综合污染指数先上升后下降，总体呈下降趋势。

表 3.1-3 2016~2020 年度灌云县城区主要污染物年平均浓度变化（单位： $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）

年度	SO ₂	NO ₂	CO	O ₃	PM ₁₀	PM _{2.5}	综合污染指数
2016	22	21	1.18	42	71	39	1.90
2017	12	35	1.04	87	83	44	2.30
2018	10	32	0.80	119	71	50	2.55
2019	7	33	0.89	102	76	41	2.35
2020	8	39	0.78	95	62	39	2.18
变化趋势	下降	上升	下降	上升	下降	下降	—

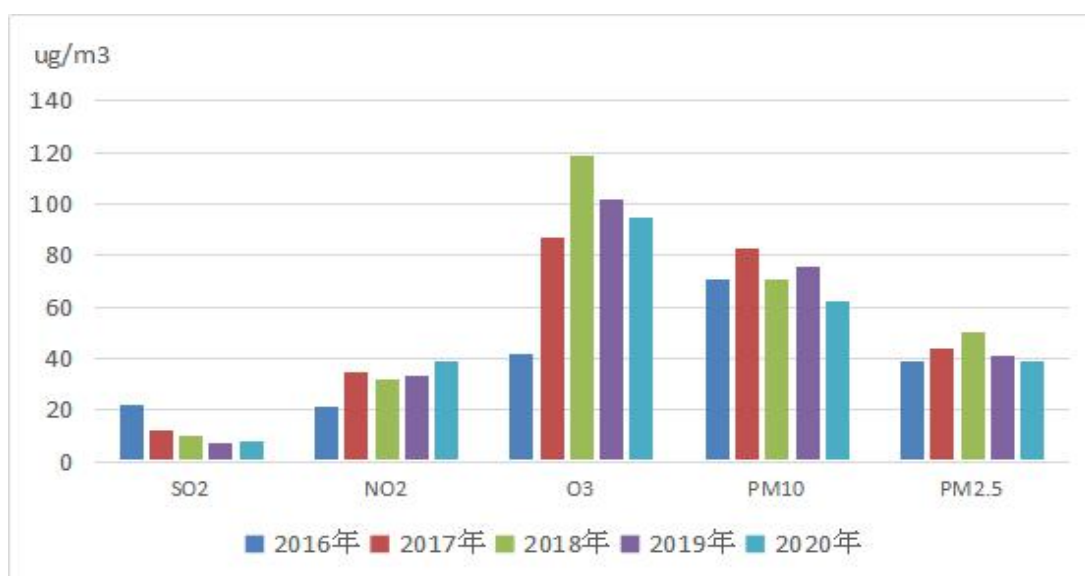


图 3.1-1 灌云县城区环境空气格污染物年际变化趋势图

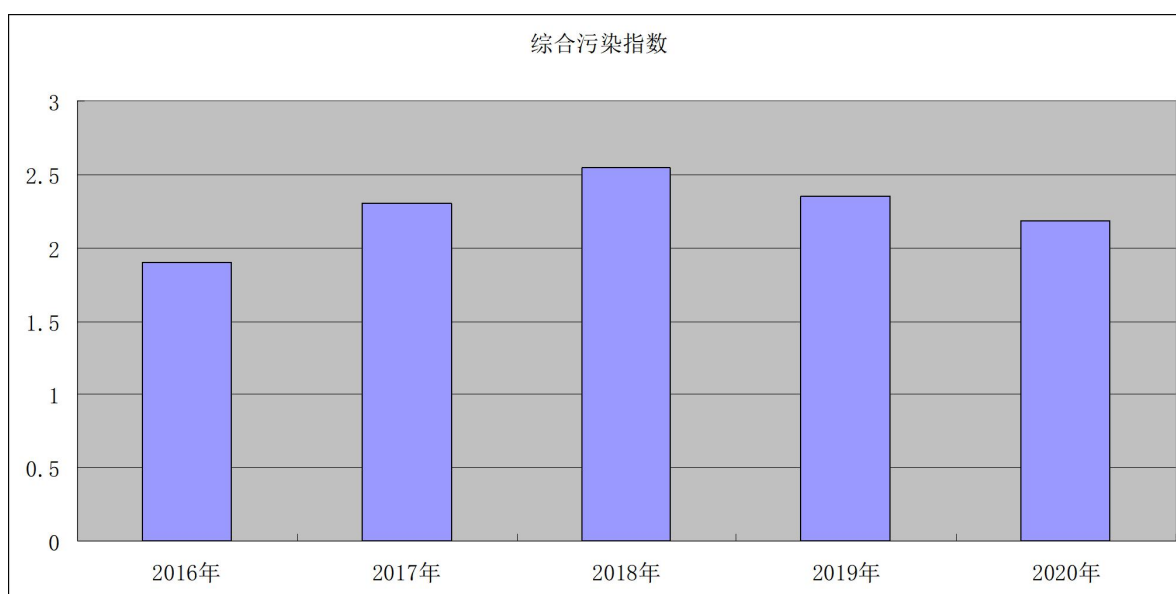


图 3.1-2 “十三五”期间空气综合污染指数年度变化

3.1.2 区域水环境质量现状

(1) 集中式饮用水源地水质现状

灌云县主要乡镇集中式饮用水源地为叮当河。根据《灌云县环境质量报告书》（2020 年度），叮当河胜利路水厂取水口监测点位 2020 年水质监测结果见表 3.1-4。

表 3.1-4 2020 年叮当河水质监测情况表（单位：mg/L）

指标	最大值	最小值	平均值	标准值	超标率
PH 值	8.88	7.13	8.1	6~9	0.0
总磷	0.19	0.03	0.1	0.4	0.0
高锰酸盐指数	4.2	2.6	3.4	15	0.0
化学需氧量	15	9	12	40	0.0
氟化物	0.79	0.39	0.6	1.5	0.0
挥发酚	0.0017	未检出	0.0004	0.1	0.0
石油类	0.03	未检出	0.003	1.0	0.0
粪大肠菌群	7900	40	4040	40000	0.0
氨氮	0.46	0.06	0.1	2.0	0.0
五日生化需氧量	3.8	1.4	2.3	10	0.0
氯化物	86	28	51.6	250	0.0
砷	0.0045	0	0.0021	0.1	0.0
镉	未检出	未检出	未检出	0.01	0.0
铬（六价）	未检出	未检出	未检出	0.1	0.0
汞	0.00005	未检出	未检出	0.001	0.0
铅	0.00071	未检出	未检出	0.1	0.0
阴离子表面活性剂	未检出	未检出	未检出	0.3	0.0
氰化物	未检出	未检出	未检出	0.2	0.0
硫化物	未检出	未检出	未检出	1.0	0.0

由表 3.1-4 可知，叮当河各项水质指标均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类水质标准，饮用水水质较好。

(2) 地表水水质情况

灌云县境内的河流有东门五图河、盐河、新沂河、五灌河、古泊善后河、车轴河等河流，以上河流均设有水质监测断面，根据叮当河，灌云县境内河流、水库水质监测点位 2020 年水质监测结果见表 3.1-5。

表 3.1-5 灌云县境内河流水质监测点位 2020 年水质监测结果

河流	监测断面	指标	pH 值(无量纲)	溶解 氧	高锰 酸盐 指数	生化 需氧 量	氨氮	石油类	挥发酚	汞	铅	化学 需氧 量	总磷	氟化物	砷	镉	六价铬	氰化物	阴离子	硫化物
东门五图河 IV 类	东门河	最小值	7.49	5.12	3.6	2.3	0.25	0.01	0.0003	0.00004	0.00009	11	0.1	0.58	0.0003	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.005
		最大值	8.16	10.5	7.8	4.6	4.52	0.02	0.0011	0.00004	0.00009	24	0.43	0.74	0.0065	0.00007	0.004	0.004	0.05	0.005
		平均值	7.85	6.93	5.28	3.32	1.14	0.01	0.00005	0.00004	0.00009	16.5	0.20	0.66	0.00278	0.00003	0.004	0.004	0.05	0.005
		标准值	6-9	3	10	6	1.5	0.50	0.0100	0.00010	0.05	300	0.30	1.50	0.1	0.005	0.05	0.2	0.3	0.5
		超标率%	/	0	0	0	16.7	0	0	0	0	0	16.7	0	0	0	0	0	0	0
盐河 IV 类	东方红大桥	最小值	7.49	3.92	3.1	2.0	0.08	0.01	0.0003	0.00004	0.00009	/	/	/	/	/	/	/	/	/
		最大值	8.20	12.9	7.9	3.8	2.44	0.03	0.0023	0.00004	0.00077	/	/	/	/	/	/	/	/	/
		平均值	7.85	7.17	4.59	2.97	0.81	0.02	0.0007	0.00004	0.00009	/	/	/	/	/	/	/	/	/
		标准值	6-9	3	10	6	1.5	0.50	0.0100	0.00010	0.05	300	0.30	1.50	0.1	0.005	0.05	0.2	0.3	0.5
		超标率%	/	0	0	0	8.3	0	0	0	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/
盐河 III 类	伊山北桥	最小值	7.52	4.02	3	1.8	0.09	0.01	0.0003	0.00004	0.0001	9	0.06	0.40	0.0007	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.005
		最大值	8.24	12.7	9.4	3.9	0.94	0.03	0.0024	0.00004	0.00053	28	0.29	0.72	0.0045	0.00023	0.004	0.004	0.07	0.005
		平均值	7.93	7.44	4.37	2.75	0.48	0.01	0.0005	0.00004	0.000004	14	0.17	0.62	0.0025	0.00003	0.004	0.004	0.04	0.01
		标准值	6-9	5	6	4	1.0	0.05	0.0050	0.00010	0.05	200	0.20	1.00	0.05	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
		超标率%	/	16.7	8.3	0	0	0	0	0	0	8.3	16.7	0	0	0	0	0	0	0
新海	海	最小值	8	6	3.6	1.2	0.07	0.005	0.0002	0.00002	0.00004	11.7	0.03	0.56	0.0004	0.00002	0.002	0.002	0.02	0.002

沂河 IV类	口 控 制 工 程	最大值	9	11.9	7.9	4.7	0.29	0.02	0.003	0.00002	0.0002	24.3	0.11	0.77	0.0043	0.00002	0.002	0.002	0.07	0.002
		平均值	8.14	8.9	4.90	2.56	0.14	0.01	0.0011	0.00002	0.0001	16	0.07	0.67	0.0017	0.00002	0.002	0.002	0.03	0.002
		标准值	6-9	3	10	6	1.5	0.50	0.0100	0.00010	0.05	300	0.30	1.50	0.1	0.005	0.05	0.2	0.3	0.5
		超标率%	/	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
新沂河 III类	北泓	最小值	7.76	4.27	3.8	2.0	0.06	0.01	0.0003	0.00004	0.00009	10	0.06	0.52	0.0005	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.05
		最大值	8.59	11.7	7.4	5.3	0.28	0.04	0.0021	0.00004	0.00108	22	0.19	0.75	0.0045	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.05
		平均值	8.14	8.22	4.6	2.8	0.13	0.01	0.0005	0.00004	0.00014	14	0.10	0.66	0.0017	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.05
		标准值	6-9	5	6	4	1.0	0.05	0.0050	0.00010	0.05	200	0.20	1.00	0.05	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
		超标率%	/	9.0	9.0	9.0	0	0	0	0	0	9.0	0	0	0	0	0	0	0	0
新沂河 III类	姜庄水漫桥	最小值	7.45	6.13	3.70	2.20	0.06	0.01	0.0003	0.00004	0.00009	8	0.03	0.62	0.0003	0.00005	0.004	0.004	0.05	0.005
		最大值	8.71	14.40	8.90	5.50	0.23	0.05	0.0029	0.00004	0.00036	27	0.19	0.84	0.0056	0.00007	0.004	0.004	0.09	0.005
		平均值	8.11	10.4	4.72	2.78	0.11	0.02	0.0004	0.00004	0.000001	15	0.09	0.67	0.0017	0.00004	0.004	0.004	0.038	0.005
		标准值	6-9	5	6	4	1.0	0.05	0.0050	0.00010	0.05	200	0.20	1.00	0.05	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
		超标率%	/	0	8.3	8.3	0	0	0	0	0	8.3	0	0	0	0	0	0	0	0
五灌河 V类	燕尾闸	最小值	7	5.7	4.0	2.1	0.04	0.005	0.0002	0.00002	0.00004	16	0.06	0.61	0.0008	0.00002	0.002	0.002	0.02	0.002
		最大值	9	13.3	7.5	5.4	0.43	0.04	0.0033	0.00002	0.0002	26.5	0.23	0.79	0.0089	0.00008	0.002	0.002	0.02	0.002
		平均值	8.17	9.2	5.9	3.7	0.18	0.01	0.001	0.00002	0.00001	19.9	0.11	0.72	0.0027	0.00003	0.002	0.002	0.02	0.002
		标准值	6-9	2	15	10	2	1	0.1	0.001	0.1	40	0.4	1.5	0.1	0.01	0.1	0.2	0.3	1
		超标率%	/	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
善后	善后	最小值	7	2.8	3.7	1.9	0.03	0.005	0.0002	0.00002	0.00004	12	0.06	0.59	0.001	0.00002	0.002	0.002	0.02	0.002
		最大值	9	14.3	9.7	5.6	1.75	0.02	0.0029	0.00002	0.0002	26	0.45	0.905	0.0058	0.00012	0.002	0.002	0.02	0.002

河 III 类	河 闸	平均值	8.0	8.2	5.55	3.14	0.31	0.011	0.0011	0.00002	0.00006	17	0.18	0.76	0.0029	0.00004	0.002	0.002	0.02	0.002
		标准值	6-9	5	6	4	1.0	0.05	0.0050	0.00010	0.05	200	0.20	1.00	0.05	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
		超标率%	/	0	25	8.3	8.3	0	0	0	0	16.7	25	0	0	0	0	0	0	0
车 轴 河 III 类	四 队 桥	最小值	7	4.3	4	1.8	0.03	0.01	0.0004	0.00002	0.00004	13.5	0.06	0.57	0.0018	0.00002	0.002	0.002	0.02	0.002
		最大值	9	12.1	7.7	5.1	1.92	0.02	0.003	0.00002	0.0003	23.5	0.36	0.82	0.009	0.00002	0.002	0.002	0.05	0.002
		平均值	7.93	7.84	5.5	3.6	0.45	0.01	0.0011	0.00002	0.00008	18.3	0.17	0.72	0.0041	0.00002	0.002	0.002	0.02	0.002
		标准值	6-9	5	6	4	1.0	0.05	0.0050	0.00010	0.05	200	0.20	1.00	0.05	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
		超标率%	/	0	25	25	8.3	0	0	0	0	41.7	25	0	0	0	0	0	0	0

由表 3.1-5 可知，东门五图河、盐河、新沂河、五灌河、古泊善后河、车轴河各污染因子年均浓度均达到《地表水质量标准》（GB3838-2002）相应类别标准要求，说明灌云县地表水环境质量良好。

3.1.3 区域声环境质量现状

根据《灌云县环境质量报告书》（2020 年度），2020 年，灌云县声环境质量总体较好，区域环境噪声年均等效声级为 56.5dB（A），较 2019 年（57.1dB（A））略有下降。灌云县 2020 年监测数据统计显示，县城区域环境噪声主要声源为生活噪声，占总声源的 52.0%，其次为道路交通噪声，占总声源的 25.5%，占比最小的是施工噪声，占总声源的 4.9%。

灌云县共设有功能区声环境测点 7 个，根据《灌云县环境质量报告书》（2020 年度），各测点噪声监测结果见表 3.1-6。

表 3.1-6 2020 年灌云县噪声监测情况统计（单位：dB（A））

功能区类别	噪声指标	第一季度	第二季度	第三季度	第四季度	年平均值	标准值
1 类	Ld	50.0	51.6	51.8	52.0	51.4	55
	Ln	41.7	41.9	41.7	42.3	41.9	45
	Ldn	46.9	48.4	48.5	48.7	48.1	/
2 类	Ld	54.4	55.5	56.1	55.8	55.5	60
	Ln	45.1	45.9	45.4	46.1	45.6	50
	Ldn	51.3	52.3	52.6	52.6	52.2	/
3 类	Ld	54.5	59.2	60.5	59.6	58.5	65
	Ln	45.7	51.8	48.7	52.1	49.6	55
	Ldn	51.6	56.8	56.6	57.1	55.5	/
4 类	Ld	59.4	60.9	63.8	61.2	61.3	70
	Ln	47.8	52.7	48.5	53.0	50.5	55
	Ldn	55.6	58.2	58.7	58.5	57.8	/

由表 3.1-6 可知，2020 年灌云县声环境情况较好，各测点昼夜间平均等效声级均符合国家相应标准。

“十三五”期间，3 类区功能区噪声年均值有所上升，1 类区、2 类区和 4 类区噪声年均值幅度还是比较稳定的。2016-2020 年度灌云县城区功能区噪声等效声级及变化趋势见表 3.1-7。

表 3.1-7 2016-2020 年灌云县城区各功能区噪声监测结果（单位：dB（A））

功能区类别	噪声指标	2016	2017	2018	2019	2020	标准值
1 类	Ld	51.7	51.4	51.8	51.1	51.4	55
	Ln	42.2	41.5	42.8	42.1	41.9	45
	Ldn	48.4	48.1	48.7	48.1	48.1	/
2 类	Ld	54.7	55.0	56.4	55.8	55.5	60
	Ln	46.2	44.7	46.5	45.5	45.6	50
	Ldn	52.1	51.6	53.0	52.4	52.2	/
3 类	Ld	57.9	58.6	60.7	58.3	58.5	65
	Ln	48.2	48.5	49.3	48.1	49.6	55
	Ldn	54.8	55.2	56.7	54.9	55.5	
4 类	Ld	62.9	62.0	62.7	60.1	61.3	70
	Ln	48.8	50.3	49.2	49.0	50.5	55
	Ldn	58.2	58.1	58.8	56.4	57.8	

3.2 主要污染源分布及环保基础设施建设情况

3.2.1 废水污染源及排放情况

（1）工业废水

由于灌云县临港产业区 100 余家企业停产、搬迁等原因，2018 年之后，工业废水排放总量急剧减小。灌云县区“十三五”期间各年度全县废水排放状况见表 3.2-1。

表 3.2-1 灌云县“十三五”期间各年度废水排放量表（单位：万吨）

年度	废水总量	工业废水排放量	生活污水排放量
2016	2409.9	1008.66	1401.24
2017	2290.05	659.20	1630.85
2018	1660.23	158.88	1501.35
2019	1698.32	87.09	1611.23
2020	1601.84	86.55	1542.29
“十三五”期间	9660.34	2000.38	7659.96

灌云县工业废水中主要污染物是化学需氧量、氨氮、总氮和总磷。“十

三五”期间,全县工业企业向各类水体排放化学需氧量 8405 吨,总氮 6299 吨,氨氮 7003 吨,总磷 2516 吨,详见表 3.2-2;五年期间各类污染物排放量总体呈减少趋势。

表 3.2-2 灌云县“十三五”工业废水主要污染物排放量表 (单位:吨)

年度	化学需氧量	氨氮	总氮	总磷
2016	1776	1444	1346	512
2017	1744	1429	1290	507
2018	1688	1428	1284	503
2019	1625	1375	1218	498
2020	1568	1327	1161	496
合计	8405	7003	6299	2516

灌云县工业废水主要污染源主要分布在造纸、食品等行业,这些企业主要集中在县城和乡镇的工业聚集区。根据《灌云县环境质量报告书》(2020 年度),2020 年灌云县主要工业污染源废水污染物排放情况详见表 3.2-3。各工业集中区污水处理设施建设情况见表 3.2-4。

表 3.2-3 2020 年灌云县主要工业污染源废水污染物排放情况表

序号	企业名称	废水排放总量 (吨)	化学需氧量 (吨)	氨氮 (吨)	总磷 (吨)
1	南风污水处理厂	15420000	308.4	5.706	3.804
2	连云港鹰游新立成纺织科技有限公司	320000	26.18	3.31	0.18
3	光大城乡再生能源(灌云)有限公司	286821	20.26	0.64	0.19
4	灌云利民再生资源科技发展有限公司	234125	35.04	3.86	0.82
5	江苏科伦多食品配料有限公司	11361	1.054	0.1134	0.0106
6	江苏沙英喜实业有限公司	4234	0.448	0.038	0.008

表 3.2-4 规划区域工业集中区污水处理厂建设情况统计表

设施名称	位置	处理能力 (t/d)	处理工艺	尾水排放标准	尾水去向	建设情况
灌云经济开发区污水处理厂	灌云经济开发区	10000	水解酸化+改良 SBR	一级 A	南风污水厂	已建成投运
连云港灌云县临港产业区胜海污水处理厂	临港产业区	20000	水解酸化+A2/O	地标一级	新沂河	已建成投运

（2）生活污水

灌云县各乡镇的生活污水处理厂均已建成，各乡镇污水处理厂建设情况见表 3.2-5。

表 3.2-5 灌云县生活污水处理厂建设情况统计表

设施名称	位置	处理能力 (t/d)	处理工 艺	尾水排放 标准	尾水去 向	建设情况
南风污水处理厂	伊山镇城北社区	50000	A ² /O	一级 A	东门河	已建成投运
杨集镇污水处理厂	城东	2000	倒置 A ² /O	一级 A	五图河	已建成投运
同兴镇污水处理厂	张宝山	3000	A/O	一级 B	小场沟	已建成投运
四队镇污水处理厂	北六村	1000	A/O	一级 A	鲁河大沟	已建成投运
圩丰污水处理厂	圩丰村	1000	倒置 A ² /O	一级 A	九队大沟	已建成投运
龙苴镇污水处理厂	龙苴涟河组	2000	A ² /O	一级 A	青年沟	已建成投运
下车镇污水处理厂	胡圩村	2000	A ² /O	一级 A	新祝项河	已建成投运
图河镇镇区污水处理厂	三舍村	1000t	A ² /O	一级 A	东门河	已建成投运
东王集镇污水处理厂	东王集镇黄杨村十组	1000	A ² /O	一级 A	青年河	已建成未投运
空港产业园污水处理厂	大孙高架桥路南	20000	A/O	一级 A	牛墩河	在建
南岗镇隆昌污水处理厂	南岗镇隆昌村	1000T/D	A/O	一级 A	附近农田沟	已建成投运

灌云县各乡镇建成区污水管网目前正在建设中，建成区污水收集率较低。灌云县的部分行政村建设了污水处理厂，但接管率较低，大部分村庄的居民通过沼气池、化粪池、氧化塘等处理生活污水，并将处理后的生活污水用于菜园浇灌或果园、农田灌溉，对区域水环境造成了一定影响。

（3）医疗废水

灌云县各乡镇均建有 1 所中心卫生院，中心卫生院均建有医疗废水处理设施，医疗废水全部经处理后排放。各村级卫生室医疗废水产生量较小，经杀菌处理后排放。

3.2.2 大气污染源及排放情况

“十三五”期间灌云县着力进行燃煤锅炉综合整治，实施生态红线区、高污染燃料禁燃区、工业园区锅炉淘汰计划，完成省、市下达治理任务，加快并完善临港产业区集中供热管网建设。全县燃煤锅炉全部停用并拆除，采用集中供应热水或天然气、电等清洁能源替代。采用天然气、电等清洁能源的锅炉必须符合国家、省、市有关环境保护、安全生产等技术规范要求。“十三五”期间，二氧化硫排放量 10790 吨；氮氧化物排放量 19069 吨；工业粉尘排放量 5692 吨，VOCs 排放 82.244 吨。工业废气污染物排放情况见表 3.2-6。根据灌云县环境统计资料，灌云县主要工业企业 2020 年工业废气排放情况见表 3.2-7。

表 3.2-6 “十三五”期间灌云县工业废气污染物排放情况（单位：吨）

年度	二氧化硫	氮氧化物	工业粉尘	VOCs
2016	2771	3980	2315	18.151
2017	2307	4177	2585	17.844
2018	2204	3862	599	17.066
2019	1806	3615	94	15.993
2020	1702	3435	99	15.190
合计	10790	19069	816.29	84.244

表 3.2-7 灌云县主要工业企业 2020 年工业废气排放情况表

序号	单位名称	行业类别名称	二氧化硫排放量（吨）	氮氧化物排放量（吨）	颗粒物排放量（吨）	VOCs 排放量（吨）
1	连云港紫燕农业开发有限公司	肉制品及副产品加工				
2	光大城乡再生能源（灌云）有限公司	生物质能发电	81.46	38.26	11.34	
3	江苏保易制药有限公司	药用辅料及包装材料				
4	连云港宏润再生资源有限公司	金属家具制造	0.01	1.11		0.29
5	连云港华聚纺织品整理有限公司	氨纶纤维制造	8.93	7.65	0.02	
6	江苏科伦多食品配料有限公司	涂料制造				
7	灌云县小伊造纸厂	棉印染精加工				
8	连云港宁丰木业有限公司	食品及饲料添加剂制造	10.59	31.77	0.03	
9	连云港海尼司合成橡胶有限公司	机制纸及纸板制造				
10	连云港鹰游新立成纺织科技有限公司	刨花板制造			1.05	0.62
11	灌云利民再生资源科技发展有限公司	再生橡胶制造				
12	连云港临海新材料有限公司	化纤织物染整精加工	116.97	148.62	16.7	
13	灌云县星铃环保科技有限公司	机制纸及纸板制造				
14	江苏沙英喜实业有限公司	石墨及碳素制品制造				
15	灌云县星铃环保科技有限公司	非金属废料和碎屑加工处理				
16	江苏沙英喜实业有限公司	食品及饲料添加剂制造				
17	连云港华翔纺织有限公司	绳、索、缆制造				
合计			217.96	227.41	29.14	0.91

3.2.3 固体废弃物排放情况

(1) 工业固体废弃物

灌云县工业以高端石化、装备制造、健康食品、轻工纺织、智慧能源、电子新材料等六大主导产业为主，一般工业固体废弃物以综合利用为主，危险废物由有资质单位处置，灌云县危险废物安全处置率达 100%。根据灌云县环统资料，灌云县主要工业企业 2020 年危险废物产生及处置情况见表 3.2-8。

表 3.2-8 灌云县主要工业企业 2020 年危险废物产生及处置情况表

序号	单位名称	行业类别名称	危险废物产生及处置量 (吨)
1	连云港紫燕农业开发有限公司	肉制品及副产品加工	0.000
2	光大城乡再生能源（灌云）有限公司	生物质能发电	7254.300
3	江苏保易制药有限公司	药用辅料及包装材料	2.000
4	江苏威陵家具有限公司	金属家具制造	3.842
5	连云港宏润再生资源有限公司	氨纶纤维制造	47.960
6	连云港泽阳装饰材料有限公司	涂料制造	3.580
7	连云港华聚纺织品整理有限公司	棉印染精加工	0.000
8	江苏科伦多食品配料有限公司	食品及饲料添加剂制造	0.000
9	灌云县小伊造纸厂	机制纸及纸板制造	0.000
10	连云港宁丰木业有限公司	刨花板制造	1.037
11	连云港海尼司合成橡胶有限公司	再生橡胶制造	1.600
12	连云港鹰游新立成纺织科技有限公司	化纤织物染整精加工	383.695
13	灌云利民再生资源科技发展有限公司	机制纸及纸板制造	0.000
14	连云港临海新材料有限公司	石墨及碳素制品制造	0.264
15	灌云县星铃环保科技有限公司	非金属废料和碎屑加工处理	0.500
16	江苏沙英喜实业有限公司	食品及饲料添加剂制造	0.000
17	连云港华翔纺织有限公司	绳、索、缆制造	0.000
合计			7698.78

(2) 生活垃圾

灌云县各乡镇均建设有乡镇垃圾中转站，生活垃圾按照“组保洁、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾四级收运处置体系处置，最终送光大公司集中焚烧处理。各乡镇垃圾中转站建设情况见表 3.2-9。

表 3.2-9 灌云县垃圾中转站建设情况统计表

设施名称	处理能力 (t/d)	位置	建设情况
伊山镇垃圾中转站	80	彭洼村老 204 国道边上、城北	已建成,城北中转站未使用
侍庄垃圾中转站	50	华英学校西北角	已建成投运
杨集镇垃圾中转站	50	界圩、沂北街	已建成投运
同兴镇垃圾中转站	30	张宝山	已建成投运
四队镇垃圾中转站	25	街东村、沈场村	已建成投运
圩丰镇垃圾中转站	20	许庄村	已建成投运
龙苴镇垃圾中转站	50	西环路污水处理厂东侧	已建成投运
下车镇垃圾中转站	70	胡圩、恒春村	已建成投运
图河镇垃圾中转站	16	三舍村 7 组	已建成投运
东王集镇垃圾中转站	25	任直路和青年路交汇处	已建成投运
小伊镇垃圾中转站	15	大孙村	已建成投运
南岗镇垃圾中转站	25	南岗村小河头、陡沟村供电公司后	已建成投运

(3) 医疗废物

各村级卫生室将医废统一上交至镇中心卫生院,由镇卫生院暂时贮存。各乡镇中心卫生院均建有医疗危险废弃物储存设施,全部交由光大废弃物处置有限公司统一处理,无害化处理率 100%。

3.3 区域生态红线区概况

3.3.1 生态红线区范围

根据《江苏省国家级生态保护红线规划》和《江苏省生态空间管控区域规划》,灌云县共有生态红线区 15 个,其中国家级生态保护红线 5 个,为灌云大伊山省级森林公园、叮当河伊山水源地、车轴河饮用水水源保护区、界圩河饮用水水源保护区和古泊善后河饮用水水源保护区,省级生态空间管控区域 10 个,分别为大伊山风景名胜区、伊芦山森林公园、车轴河洪水调蓄区、界圩河洪水调蓄区、潮河湾风景名胜区、五图河洪水调蓄区、新沂河(灌云县)洪水调蓄区、一帆河洪水调蓄区、古泊善后河(灌云县)清水通道维护区、通榆河(灌云县)清水通道维护区。以上红线区的范围、面积等基本情况见表 3.3-1 和图 3.3-1 所示。

表 3.3-1 灌云县生态红线区有关情况统计表

序号	生态空间保护 区域名称	县(市、区)	主导生态 功能	范围		面积(平方公里)		
				国家级生态保护红线范围	生态空间管控区域范围	国家级生 态保护红 线面积	生态空间 管控区域 面积	总面积
1	大伊山风景名胜 区	灌云县	自然与人文景观 保护		位于县城伊山镇北部,北到龟腰山、卧龙岗,西到小山圩,南到高脚山、小金山,东到部队西围墙及老龙涧上游。为阅古亭(古海船石岩画)向西北方向,经美女石岩画向东北,经鹰嘴石向东,经大伊山主峰东北角,沿古战场寨墙向南至阅古亭。包括伊山镇山西村、山前村、任庄村		1.60	1.60
2	灌云大伊山省级 森林公园	灌云县	自然与人文景观 保护	灌云大伊山省级森林公园总体规划中确定的范围(包含生态保育区和核心景观区等)		3.94		3.94
3	伊芦山森林公 园	灌云县	自然与人文景观 保护		位于灌云县原伊芦乡政府北,北到孙济大沟,南到伊芦山南麓山南大沟,东到膘轴(膘头—轴北),西到伊万路(伊芦乡政府—万庄),区内包括伊芦乡的膘头行政村(外场、和庄两个自然村)、毛场行政村(村部)		1.60	1.60
4	叮当河伊山水 源地	灌云县	水源水质 保护	一级保护区:取水口上游1000米至下游500米之间的水域范围,和一级保护区水域与相对应的两岸背水坡堤脚外100米之间的陆域范围。二级保护区:一级保护区以外上溯2000米、下延500米的水域范围,和二级保护区水域与相对应的两岸背水坡堤脚外100米之间的陆域范围。准保护区:除一、二级保护区外叮当河全部水域范围(叮当涵洞至叮当北闸),准保护区水域与对应的东岸背水坡堤脚外100米之间的陆域、以及叮当河全		51.10		51.10

				线水域与西岸背水坡堤脚外2100米之间的陆域范围				
5	车轴河洪水调蓄区	灌云县	洪水调蓄		车轴河饮用水水源保护区国家级生态保护红线外的水域与其相对应的两岸背水坡堤脚外之间的陆域范围		9.78	9.78
6	车轴河饮用水水源保护区	灌云县	水源水质保护	一级保护区：下车仲集水厂、云泰同兴水厂2处水厂取水口上游1000米、下游500米、河堤外侧100米范围。二级保护区：一级保护区上溯1500米，下延500米、河堤背水坡堤脚外侧100米区域		1.82		1.82
7	界圩河洪水调蓄区	灌云县	洪水调蓄		界圩河饮用水水源保护区国家级生态保护红线外的水域与其相对应的两岸背水坡堤脚外之间的陆域范围		4.87	4.87
8	界圩河饮用水水源保护区	灌云县	水源水质保护	一级保护区：下车董跳水厂、云泰白蚬水厂、云泰杨集水厂、云泰四队水厂等4处水厂取水口上游1000米、下游500米、河堤外侧100米区域。二级保护区：一级保护区上溯1500米，下延500米、河堤背水坡堤脚外侧100米区域		3.29		3.29
9	潮河湾风景名胜區	灌云县	自然与人文景观保护		位于江苏省灌云县沂北乡境内，南至新沂河、北至204国道，全长3公里		10.67	10.67
10	五图河洪水调蓄区	灌云县	洪水调蓄		五图河（通榆河—五图河与界圩河交汇处）两岸堤脚间范围；五图河（五图河与界圩河交汇处—柴门桥），西侧至五图河，北侧五图河农场与洋桥农场分界处，东侧五图河农场与灌西盐场分界处及柴门大桥西侧，南侧至新沂河外堤脚处		54.94	54.94
11	新沂河（灌云县）洪水调蓄区	灌云县	洪水调蓄		南与灌南县为界，北以新沂河北堤外侧的小排河以北500米为界，西与沭阳县为界，东到场东村。该区域内包括灌云县的南岗、待		132.18	132.18

					庄、东王集、杨集、图河、燕尾港镇团港居委会，其他区域内无居民点或居民居住。西起南岗乡袁姚村，东至204省道。另一块为西起杨集镇刘圩村，东至燕尾港镇场东村			
12	一帆河（灌云县）洪水调蓄区	灌云县	洪水调蓄		包括一帆河（善后河至新沂河）河道及两侧堤脚内范围，长度25.6公里		2.10	2.10
13	古泊善后河饮用水水源保护区	灌云县	水源水质保护	一级保护区：穆圩黄荡水厂、穆圩大洼水厂、穆圩孙港水厂、小伊花厅水厂、同兴善鑫联水厂、伊芦水厂、云泰龙苴水厂和云泰鲁河水厂等8处水厂取水口上游1000米、下游500米、河堤外侧100米区域。二级保护区：一级保护区上溯1500米、下延500米、河堤背水坡堤脚外侧100米区域		7.33		7.33
14	古泊善后河（灌云县）清水通道维护区	灌云县	水源水质保护		包括古泊善后河（市边境—善后河闸）河道中心线与右岸背水坡堤脚外100米之间的范围，长度39.5千米		16.28	16.28

15	通榆河（灌云县）清水通道维护区	灌云县	水源水质保护	包括南段、县城段及北段三部分。其中南段（南至灌南行政边界，北至石剑河）包括通榆河河道及河道两侧2公里范围内的水域、陆域；县城段（南至石剑河，通榆河东岸北至新华桥、西岸北至前冯庄路）与县城总体规划及开发区规划通榆河两侧预留公共绿化、道路等面积一致（河道两侧距离10米至100米不等）；北段（通榆河东岸南至新华桥、西岸南至前冯庄路，北至善后河），通榆河东岸：南至新华桥，北至毛口路及通榆河东岸1000米范围内的水域、陆域；南至毛口路，北至石羊路及204国道以西范围内的水域、陆域；南至石羊路，北至窑厂路范围内的水域；南至车轴河河南堤脚外100米，北至孟陬路及通榆河东岸1000米范围内的水域、陆域；南至孟陬路，北至善后河及204国道路以西范围内的水域、陆域。通榆河西岸：南至前冯庄路，西至任老庄路及北至枯沟河范围内的陆域；枯沟河上溯5000米及河道两岸1000米范围内的水域、陆域；西至盐西路，南至枯沟河及北至龙下路范围内的陆域；南至龙下路，北至善后河及通榆河西岸1400米范围内的陆域；善后河上溯5000米及河道南岸1000米范围内的陆域。通榆河灌云段南到灌南行政边界，北到善后河		52.38	52.38
----	-----------------	-----	--------	---	--	-------	-------

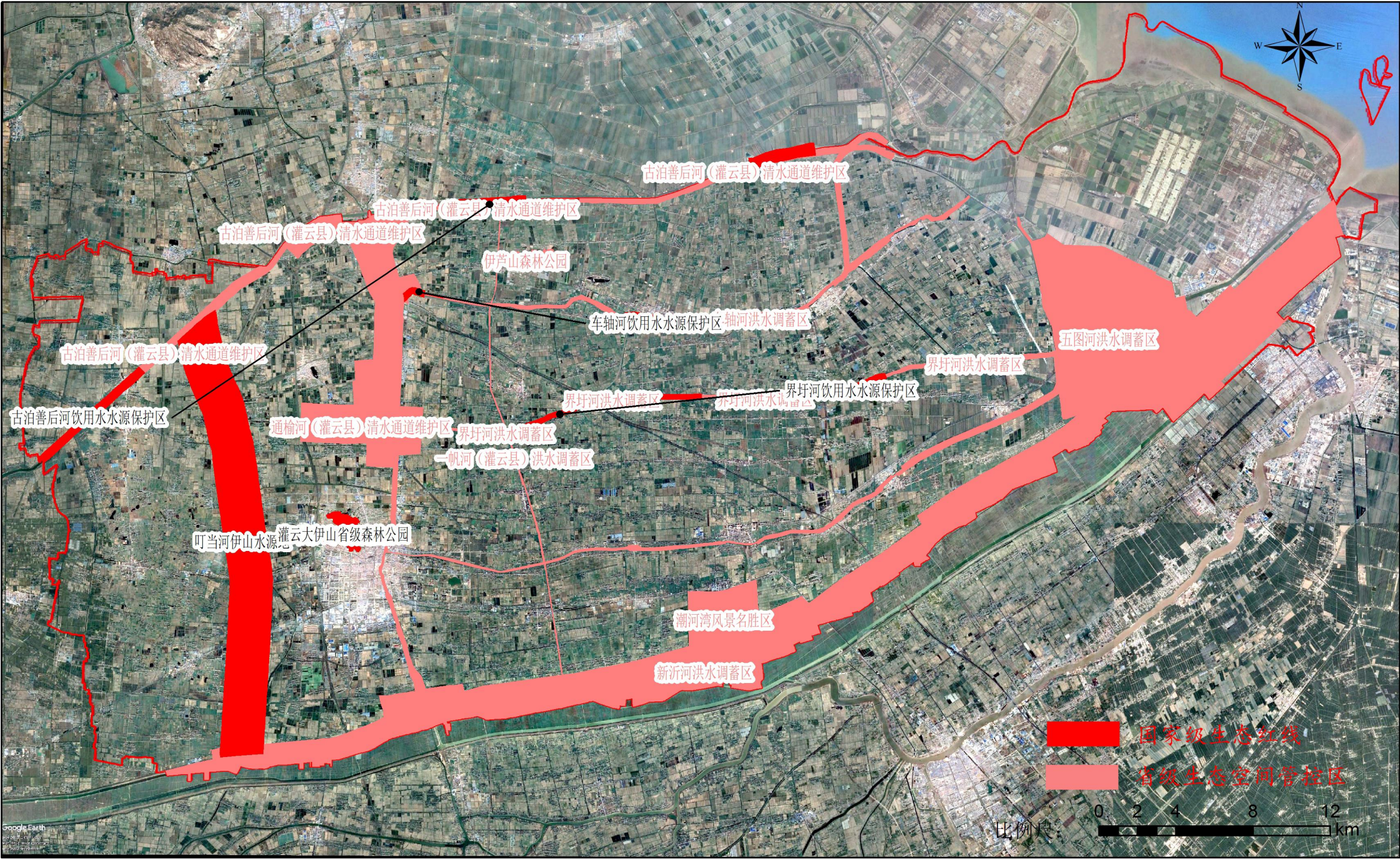


图 3.3-1 灌云县生态红线分布图

根据表 3.3-1，规划区内生态红线区面积共 352.28km²，其中国家级生态保护红线区 67.48km²，江苏省生态空间管控区域面积 286.4km²，生态红线区面积占灌云县总面积的 22.91%，略低于全市（23.18%）平均水平，略高于全省（22.49%）平均水平。表明规划区域生态环境较为脆弱，给区域生态环境保护工作带来了一定压力。

3.3.2 生态红线区保护措施

根据《江苏省国家级生态保护红线规划》和《江苏省生态空间管控区域规划》，对于不同等级、不同类别的红线区采用不同的保护措施。

灌云大伊山省级森林公园、叮当河伊山水源地、车轴河饮用水水源保护区、界圩河饮用水水源保护区和古泊善后河饮用水水源保护区等 5 个功能区为国家级生态保护红线区，国家级生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。生态空间管控区域以生态保护为重点，原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，不得随意占用和调整。

其它 10 个生态红线区为省级生态空间管控区域，按类别执行以下保护措施：

洪水调蓄区内禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动；禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物；在船舶航行可能危及堤岸安全的河段，应当限定航速。

森林公园内禁止毁林开垦和毁林采石、采砂、采土以及其他毁林行为；采伐森林公园的林木，必须遵守有关林业法规、经营方案和技术规程的规定；森林公园的设施和景点建设，必须按照总体规划设计进行；在珍贵景物、重要景点和核心景区，除必要的保护和附属设施外，不得建设宾馆、招待所、疗养院和其他工程设施

风景名胜区内禁止开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、

植被和地形地貌的活动；禁止修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；禁止在景物或者设施上刻划、涂污；禁止乱扔垃圾；不得建设破坏景观、污染环境、妨碍游览的设施；在珍贵景物周围和重要景点上，除必须的保护设施外，不得增建其他工程设施；风景名胜区内已建的设施，由当地人民政府进行清理，区别情况，分别对待；凡属污染环境，破坏景观和自然风貌，严重妨碍游览活动的，应当限期治理或者逐步迁出；迁出前，不得扩建、新建设施。

清水通道维护区内严格执行《南水北调工程供用水管理条例》《江苏省河道管理条例》《江苏省太湖水污染防治条例》和《江苏省通榆河水污染防治条例》等有关规定。

3.4 灌云县生态环境保护取得的成绩

“十三五”期间，灌云县始终突出绿色发展主基调，全面贯彻落实上级关于加强生态环境保护的决策部署，把改善环境质量放在更加突出的位置，全力推动生态环境问题整改，坚决打赢污染防治攻坚战，从源头上减轻污染负荷，为更长远的发展争取更充足的环境空间。

3.4.1 全面推进生态文明建设

（一）、推进生态创建。2016年，灌云县委、县政府成立由主要领导挂帅的全县生态文明建设领导小组，把生态文明建设纳入全县经济社会发展总体规划，编制了中长期发展规划和年度实施计划，2017年组建生态县创建办公室，具体负责创建工作推进，至2017年底，全县13个镇街创成国家级生态乡镇1个、省级生态乡镇11个，省级生态乡镇覆盖率92.3%，生态县创建工作获得省生态环境厅高度认可，顺利通过验收。在2017年省级生态县创建的基础上，全面启动省级生态文明建设示范县创建，伊山镇、侍庄街道、杨集镇、东王集镇先后创成省级生态文明建设示范镇（街道），伊山镇川星村、龙苴镇石门村创成省级生态文明建设示范村。经济开发区

2018 年创成省级生态工业园区。出台《灌云县 2020 年创建省级生态文明建设示范县工作方案》，抓好创建指标达标工作，基本完成 10 大项 34 个指标。

（二）、加强生态空间管控。调整扩大生态红线区域，全县生态红线区域由 2013 年的 272.04 平方公里增至 2020 年的 352.28 平方公里，占县域面积比例从 17.68%增至 22.91%，其中 5 个国家级生态红线区域 67.48 平方公里、10 个省级生态管控区域 286.4 平方公里。开展生物多样性本底调查，完成《灌云县生物多样性本底调查委托第三方服务项目研究报告》（初稿）。开展“绿盾 2020”专项行动，完成伊芦山森林公园、大伊山风景名胜区生态红线区域内违法问题整改。

（三）、推进覆盖拉网式农村环境综合整治。2013-2017 年度，共争取上级资金 5600 万元用于推进灌云县覆盖拉网式农村环境综合整治，全县 13 个镇街 65 个行政村项目均完成县级自验、市级复核，结余资金 1265.11 万元中的 999.8 万元尾款利用方案于 2020 年 5 月 9 日经市生态环境局批复同意，用于原整治区其中的 10 个镇街 12 个村项目建设，截止 2020 年年底 8 个村项目建成，2 个村尚未开工建设。

（四）、加快推动村庄污水处理设施建设。按照《江苏省农村生活污水治理提升行动方案》要求，2020 年底全县 302 个行政村需完成 182 个行政村污水处理设施建设。截止 2020 年 11 月中旬，2018-2019 年 130 个行政村建设任务、2020 年 59 个行政村建设任务全部完成，全县涉及 13 个镇街 189 个行政村全部通过县级验收。2020 年 11 月 22 日，省农村生活污水治理专项工作组的农村生活污水治理按县销号专报通报，灌云县按期完成省定任务目标，农村生活污水治理项目覆盖率达到 62.58%，超额完成 60% 目标。

（五）、开展农村黑臭水体排查整治。2020 年 4 月份，县政府召开全县黑臭水体排查整治工作推进会，印发农村黑臭水体排查治理工作方案，

按照村排查、镇街识别、县认定的排查方式，对县内 302 行政村进行黑臭水体排查识别。截止 2020 年年底，已完成村排查、镇街识别工作，排查出黑臭水体 10 条河流，涉及伊山镇、东王集镇、龙苴镇、小伊镇、同兴镇等 5 个镇 17 个村，面积 426190 平方米。截止 2020 年年底，伊山镇、龙苴镇、小伊镇、同兴镇 4 个镇完成整治，东王集镇计划 2021 年申请六里河黑臭水体整治资金，开展六里河黑臭水体整治行动。

3.4.2 全力提升生态环境质量

（一）、大气污染防治方面。“十三五”期间，灌云县大力开展蓝天保卫一号、二号、三号、四号行动，持续深入推进降尘污染防治行动，制定并严格落实《灌云县 VOCs 专项治理实施方案》、《灌云县工地扬尘管控工作方案》、《灌云县工业炉窑大气污染综合治理实施方案》等专项治理方案，全力提升空气质量。全县在建建筑工地、建筑车辆和码头堆场，扬尘防控未达标的一律责令停工整改；完成 548 台 10 蒸吨/小时和 18 台 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉整治，完成 49 家非法搅拌站关闭清理工作，完成 1151 家餐饮店餐饮油烟治理，完成 47 家企业强制性清洁生产审核工作，完成印刷包装等重点行业挥发性有机物治理 35 家、化工行业挥发性有机物治理 125 家，秸秆禁烧连续五年零火点；全力保障上合组织（青岛）峰会、上海进博会等重大会议期间的空气质量，且达到要求；成立专项督查组，开展专项执法检查，交办近 400 个大气突出问题。加强特别管控区管理，划定县城 2 个省控点周边 3 公里范围为空气质量特别管控区，制定精细化管控措施，加大隐患排查，排定 217 个大气环境隐患点位，督促相关企事业单位整改。通过持续加大治气攻坚力度，我县空气质量持续改善，境内空气优良率 2018 年、2019 年、2020 年分别为 73.3%、74.8%、83.2%，空气优良率逐年提升；PM_{2.5} 年均浓度 2018 年、2019 年、2020 年分别为 49.6 微克/立方米、41 微克/立方米、39 微克/立方米，PM_{2.5} 年均浓度逐年降低。

（二）、水污染防治方面。灌云县始终把改善水环境质量作为打好污

染防治攻坚战的重心，深入推进“河长制”、“湾长制”，重抓车轴河、通榆河、古泊善后河等重点河流综合治理，加快推动全县镇街污水处理厂全运行和提标改造。制定古泊善后河、车轴河、通榆河达标实施方案，排查相关问题，对症下药，推动车轴河、古泊善后河等不达标河流沿线村庄秸秆全离田工作，减少秸秆沤水等面源污染对水质的影响。通过努力，全县水环境质量总体保持稳定，劣V类断面和入海河流全面消除，饮用水源地叮当河水质长期保持Ⅲ类标准，2018年、2019年、2020年国省考断面优Ⅲ比例分别为66.7%、33.3%、100%。2020年，我县古泊善后河善后河闸、车轴河四队桥、通榆河伊山北桥等3个国省考断面平均水质全部达到Ⅲ类标准，新沂河海口控制工程、五灌河燕尾闸等4条入海河流断面平均水质均达到Ⅲ类考核标准，城市地表水考核断面东方红大桥平均水质达到Ⅳ类考核要求。

（三）、土壤污染防治方面。开展农用地土壤污染状况详查，2018年底完成境内农用地土壤污染状况详查，完成重点行业企业污染地块详查工作第一阶段。开展企业地块采样调查,对10家关闭企业、3家在产企业开展实地踏勘、采样调查、技术评估，完成方案评审、土壤样品采集、地下水样品采集等初步调查。开展重点行业企业用地土壤环境隐患排查,确认重点监管单位3家，分别为光大环保（连云港）固废处置有限公司、光大环保（连云港）废弃物处理有限公司、江苏远征化工有限公司，督促企业开展土壤污染隐患自查，履行危险废物依法处置责任。加强关闭搬迁企业遗留地块管理，对临港产业区退出关闭化工企业遗留地块实施闲置地块封闭管理，建立定期巡查制度；函请经济开发区管委会对江苏法科电池科技有限公司等3家企业地块开展土壤调查。加强危险废物规范化管理，2020年危废产生和经营单位规范化管理平均抽查合格率达到90%以上。对境内南美白对虾养殖情况进行排查治理,县内主要养殖区域分布在图河镇、圩丰镇两镇，养殖面积分别为1800亩、1130亩，养殖尾水未经处理直接排放周边

河道，影响周边环境，对此，生态环境局邀请第三方检测公司对养殖尾水及周边水体进行监测，将监测结果告知图河镇、圩丰镇，督促其及时采取措施，至 2020 年年底，现场尾水及底泥清理完毕，土地完成翻新。

3.4.3 持续高强度推进化工园区环境综合整治

（一）、推进化工企业“两断三清”工作。2016 年中央环保督察 39 家关停企业两断三清工作通过省生态环境厅第四专员办现场验收，完成销号。2017-2019 年 42 家关停企业（不含与中央环保督查 39 家中重复的 25 家企业），截止 2020 年底 10 家达到验收标准；剩余 32 家中，24 家主要设备已拆除，3 家正在拆除，5 家做拆除前准备工作。2020 年园区计划关停的 20 家化工企业，截止 2020 年底 12 家基本达到“两断三清”验收标准，6 家主要设备已拆除，2 家正在拆除。

（二）、推进化工园区固危废处置。引入山西金隅、浙江环立环保、光大环保等十多家省内外有资质单位，对化工企业暂存固危废进行现场采样、化验，制定处置方案，大力推进固危废处置。严格落实企业主体责任，多次召开化工企业固危废处置推进会，督促企业加快超期贮存固危废处置进度；对无法溯源、资不抵债、无资产无能力处置的企业固危废由政府行政代处置。加大违法处置固危废行为处罚力度，2017 年全县查处非法处置固废案件 27 件；2018 年 18 件；2019 年查处 2 起填埋危废案、1 起擅自转移固废案，还有 1 起转移危废案因涉嫌环境污染犯罪而移交司法机关查处，判决 2 人。通过努力，我县固危废整治工作取得了阶段性成果，2016 年中央环保督察以来至 2020 年年底，化工园区累计转移处置固废 96687.5567 吨，其中 2016 年环保督查到年底处置了 2890.853 吨，2017 年 7203.0344 吨，2018 年 16137.783 吨，2019 年 8623.3113 吨，2020 年 61832.575 吨（含废水 15921.71 吨），125 家固废实现“清零”，超期贮存大量危废问题得到有效解决。

（三）、推进环境基础设施建设。连云港胜海水务有限公司一级 A 改

造正在设备调试，项目已完成工程验收，环保“三同时”验收工作已与第三方签订验收检测协议。连云港绿业污水处理有限公司日处理 4 万吨污水项目环评于 2020 年 1 月获灌云生态环境局批复，现场正在进行桩基施工。推进危废处置设施建设，近几年来，先后建成光大环保一期 30 万立方米危废填埋项目、光大环保公司 1 万吨/年危险废物焚烧项目、光大环保 1 万吨/年危废刚性填埋项目、5 万立方/年的大飞灰填埋场等，目前临港产业区固危废处置能力达 4 万吨/年，光大环保（连云港）废弃物处理有限公司年产 3 万吨回转窑焚烧技改项目环境影响评价报告书 2020 年 8 月 21 日经市生态环境局批复（连环审〔2020〕18 号），目前土建完成总进度 60%，危废集中处置能力不断提升。建成集污染源（废水、废气）监控、环境质量监控、图像监控于一体的智慧园区管理中心，在园区周边敏感目标位置设置 11 个大气在线监测站点，并增加监测 SO₂、NO_x、PM₁₀ 等检测内容；设立 4 个水环境监测站点，及时跟踪水质变化，园区风险预警、信息管理、应急指挥能力得到大幅提升。

3.4.4 抓紧抓实突出环境问题整改

（一）、上级交办问题整改。围绕中央环保督察及“回头看”反馈问题、省生态环境保护督察反馈问题等上级交办问题，逐项逐条制定整改方案，并采取有力有效措施，确保按序时推进问题整改销号。截止 2020 年年底，2016 年中央环保督查 4 个交办事项、17 个信访事项完成整改销号。2018 年中央环保督查“回头看”交办的 23 个信访问题完成销号，交办的 5 个整改事项完成 4 项，第五项大气环境整治工作正在加快推进。2019 年省环保督查交办的 43 个信访问题完成整改；交办的 8 件整改事项完成整改 6 件，其余 2 项整改进度达到序时要求。2020 年省生态环境厅《关于灌云县临港产业区化工集中区关闭退出化工企业违规处置危险废物专项督查发现问题的移交函》交办的 24 家化工企业 108 条线索问题，截止 2020 年年底，恒业化工、金安化工、鸿翔化工 3 家共 13 条线索问题正在加快整改，其余交办

问题全部完成整改。

（二）、重视信访案件化解。我们始终高度重视群众反映的环境问题，特别是涉及举报投诉到部、到省的信访案件。据统计，自 2016 年以来全县共受理各类环境信访 2484 件。接到交办件后，及时将相关问题交办到相关责任单位，责令限期化解处置到位。所有环境信访案件均已查处，群众反复举报投诉的信访件办结率 100%、回复率 100%。“十三五”期间，全县未发生一起环境群体性事件和个人极端事件，未发生一起因环保问题上访、群访到国家、省事件，有力维护了生态环境安全和群众合法权益。

3.4.5 坚持严格执法监管

（一）、规范环境执法监管行为。组织执法人员参与文书制作法制培训、行政处罚新模式法制培训、固体废物与化学品环境管理、生态环境执法业务视频培训等省、市多项培训，安排法规科参与市生态环境局环境行政执法案卷评查，进一步规范执法程序，完善执法文书。根据市生态环境局行政处罚程序规则等文件，结合我县实际情况，制定行政处罚程序实施细则、法制审核规则、案件审查委员会议事规则，进一步加强环境行政执法规范化管理，提高办案水平。

（二）、严厉打击环境违法行为。持续加大行政处罚力度，始终保持环境执法监管高压态势。“十三五”期间，全县共下达行政处罚决定书 523 个（2016 年 110 个、2017 年 193 个、2018 年 96 个、2019 年 92 个、2020 年 32 个），对 18 起案件移交公安机关查处，行政拘留 12 人、刑事拘留 31 人、逮捕 6 人，其中 2016 年移交 6 起、行政拘留 8 人，2017 年移交 4 起、行政拘留 4 人，2018 年移交 5 起、刑事拘留 16 人、逮捕 4 人，2019 年移交 1 起、刑事拘留 2 人、逮捕 2 人，2020 年移交 2 起、刑事拘留 13 人。

（三）、开展环境安全隐患排查整治。根据《县安全生产专项整治行动领导小组印发第一批重点行业领域安全生产专项整治实施方案的通知》，

制定危险废物处置专项整治具体实施方案，对行业领域企业及时开展隐患排查整改。专项整治工作开展以来，检查危废企业 273 家次，排查发现安全隐患 133 条，已完成整改 52 条，正在整改 79 条，对其中 91 条隐患，按照《生态环境监管执法发现的安全问题线索移送办法（试行）》，及时移交应急管理部门。督促 20 家放射单位完成环境安全隐患自查。配合县安委办督查 7 家“小化工”企业整治情况。

（四）、持续加大环境执法监管力度。不断完善环境监管方式和手段，2016 年完成全县网格化环境监管体系建设，在全县建立了县、乡、村三级监管网格和县经济开发区、临港产业区、连云港监狱、灌西盐场等特殊网格，切实落实环境监察责任，确保环境监管不留盲区、不留隐患。创新环境监管执法机制，全面启用移动执法系统，提高环境监察现场执法能力、应急处置能力和跟踪监督能力。强化精准治污能力建设，与移动公司签订大气监控项目合同，在县城区安装 6 台高清可夜视红外监测视频，实施 24 小时不间断监控，精准打击大气污染行为。在各镇街建成空气质量监测站点，化工园区企业环保监控信息年内接入园区信息管理平台，提高环保执法现代化、精细化管理水平。

（五）、健全生态环境法治体系。会同县公安局、检察院等部门制定出台《关于建立实施环境执法联动工作机制的意见（试行）》，召开环境行政执法与司法联动工作会议，就建立个案联席会议、信息共享、配合协作等制度达成一致意见，建立行政执法与检察对接机制，使生态环境保护工作与检察工作有效衔接，改变以往环保部门“单打独斗”治污局面。

（六）、持续提高环保服务质量

（一）、严格环评审批。做好规划环评审查工作，“十三五”期间，我县共出具 6 个规划环评审查意见，分别为伊山镇工业集中区、下车镇北部新区、侍庄街道工业集中区、临港产业区、侍庄街道现代装备工业集中区、侍庄街道技术产业园。做好项目环评审批工作，“十三五”期间，我县完成

508 个项目环评审批，其中报告书 69 个、报告表 439 个。做好项目“三同时”验收工作，“十三五”期间完成了 174 个项目“三同时”验收。在保障项目正常审批的基础上进一步优化办事程序，加快推进项目建设落地，坚决做到服务项目无积压、服务质量无差错。同时，严格项目准入，“十三五”期间，我县未新审批一家禁止类项目。

（二）、推进排污审批。做好排污许可证核发工作，“十三五”期间共发 131 张排污许可证，其中重点管理 74 家、简化管理 57 家。推进固定污染源清理整顿和排污许可证发证登记，2020 年 4 月底完成第一阶段 153 家固定污染源清理整顿和发证登记，2020 年 6 月底完成第二阶段 860 家固定污染源清理整顿和发证登记。

（三）、开展信用评级。开展企业环境行为评级工作，“十三五”期间，共对 1391 家次企业实施环保信用等级评价，其中 2016 年 125 家、2017 年 142 家、2018 年 72 家、2019 年 65 家、2020 年 987 家。严格按照省市要求，做好行政许可、行政处罚等双公示工作，并按照上级指示精神，探索及时撤回相关公示信息机制，充分保障行政相对人的合法权益。

3.5 存在的主要问题

3.5.1 环境质量改善任务依然严峻

虽然近年来灌云县生态环境总体趋于改善，但形势依然严峻。水环境质量改善成效不稳固，每年 7、8 月份受降雨及夏收期间秸秆还田沤水、农田回归水及大量面源汇入等影响，7、8 月份善后河闸、四队桥、伊山北桥等地表水考核断面水质即会出现大幅度下滑；空气质量持续改善的压力较大，2020 年灌云县 $PM_{2.5}$ 平均浓度同比下降 3.7%，对照全年同比下降 9.8% 的降幅任务，还存在一定的差距，而且空气质量改善成果比较脆弱，需持续用力；土壤环境保护还需进一步加大力度，还存在一定程度上的环境风险隐患。

3.5.2 化工园区整治方面仍有不足

虽然灌云县各部门在化工园区整治方面做了大量工作，但由于历史欠账较多、建园初期环保门槛较低等原因，目前取得的成效离中央环保督察和省市要求还有一定差距，部分突出问题仍未得到有效解决。

3.5.3 环保基础设施建设仍相对滞后

近年来，灌云县环境基础设施建设取得了较大突破，但是受地方经济发展水平的影响和制约，仍存在污水处理设施建设不够完善、废气治理及清洁能源替代相对滞后、危废处置设施建设不够快等问题。

3.5.4 环境保护投资少，能力建设不足

目前，环境执法监管、环境监察、监测能力薄弱，专业技术人才紧缺，环保专业人才、环保软硬件设备与面临的任务还不够匹配，执法工作量大、任务重，而执法人员相对较少的现象仍未得到有效解决，难以满足当前环保新形势、新任务需要。

4 规划思路及目标

4.1 指导思想与基本原则

4.1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，围绕“六个高质量”发展要求和“高质发展、后发先至”主题主线，以改善环境质量为目的，以体制机制创新为动力，以全民共建共享为基础，全面落实责任，全面管控源头，全面治理修复，全面提升手段，纵深推进生态文明建设工程，促进人居环境持续改善，不断提高人民群众对生态环境的满意度。为建设“强富美高”新灌云提供保障。

4.1.2 基本原则

加强衔接，多规融合。与国家、江苏省、连云港市生态文明建设的各项部署相衔接。按照“多规合一”要求，加强与主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划、海洋功能区划和其他专项规划的衔接，为国土空间规划“一张图”提出生态环境保护要求。

绿色引领，标本兼治。围绕科学发展主题，坚持节约资源和保护环境的基本国策，充分发挥环保手段倒逼产业转型升级的治本作用，推动经济绿色发展。坚持自然恢复与人工修复、源头控制与工程治理、环境质量改善与环境风险防范相结合，加强生态保育和环境综合治理。

分区分类，精细管理。坚持分区、分类的精细化管理思路，以灌云主城区为重点，兼顾各镇街，充分考虑各区域的发展定位、产业结构、城镇化建设等方面的差异，以解决当前面临的化工园区整治、大气及水环境治理等突出问题为抓手，强调针对性、差异性，带动区域环境保护水平整体

提升。

适应形势，改革创新。全面体现深化改革、依法治国和经济新常态，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”理念，按照生态文明体制改革顶层设计及行动计划要求，全面落实习近平总书记系列重要讲话精神、中央战略部署及江苏省打造“环境美”的战略要求。

落实责任，加强考核。建立完善有利于环境保护的责任体系和考核机制，按照政府主体责任、行业主管责任、企业直接责任、环保监管责任和司法制裁责任的总体要求，厘清各方职责，使其各归其位、各司其职、各负其责，形成强大合力。

4.2 规划目标

到 2025 年，灌云县生态环境质量总体改善；生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升；能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少；主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。努力开创灌云县经济建设、社会建设、环境保护工作和谐发展的新局面。到 2035 年，全面提升生态环境保护水平，与经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的要求相适应，打造美丽连云港建设的灌云样板。

4.3 指标体系

在指标设计上，根据新时期国家、省、市相关部署要求，充分借鉴《美丽中国建设指标体系》《国家生态文明建设示范市县建设指标》《江苏省绿色发展指标体系》《江苏省生态文明建设考核目标体系》等相关指标，综合考虑指标的延续性、科学性、前瞻性，结合灌云县实际，制定灌云县“十四五”生态环境保护规划指标体系，共设 29 项指标。见表 4.3-1：

表 4.3-1 灌云县生态环境保护规划指标体系

类别	主要指标	单位	现状值 (2020 年, 部分 指标为 2019 年数 据)	近期目标 (2025 年)	远期目标 (2035 年)
绿色低碳 发展	1、单位 GDP 二氧化碳排放下降率	%	-	达到连云港市下达的 要求	
	2、单位 GDP 能耗降低率	%	-		
	3、非化石能源占一次能源消费比例	%	12.6		
	4、单位 GDP 水耗	m ³ /万元	90		
空气 环境	5、细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	mg/m ³	39.1	37	35
	6、空气质量优良天数占比	天	83	较基准年 增加	较基准年 增加
	7、氮氧化物排放量	吨	3435	达到连云港市下达的 要求	
	8、挥发性有机物排放量	吨	15.19		
水环 境	9、县级以上集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类水质的比例	%	100	100	100
	10、地表水省考以上断面劣Ⅴ类水体比例	%	0	0	0
	其中：国考断面劣Ⅴ类水体比例	%	0	0	0
	11、地表水省考以上断面达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	100
	12、近岸海域水质优良（一、二类）比例	%	100	100	100
	13、地下水质量Ⅴ类水体比例	%	-	达到连云港市下达的 要求	
	14、化学需氧量排放量	吨	15748		
	15、氨氮排放量	吨	1330	达到连云港市下达的 削减要求	
	16、总氮排放量	吨	5091		
土壤 环境	17、总磷排放量	吨	490		
	18、受污染耕地安全利用率	%	100	100	100
	19、污染地块安全利用率	%	90	较基准年 增加	较基准年 增加
环境 治理 能力	20、城镇生活污水集中处理率	%	90	92	95
	21、农村生活污水治理率	%	62.58	80	100
	22、危险废弃物安全处置率	%	100	100	100
生态 系统	23、生态红线区域占国土面积比例	%	22.91	≥22.91	≥22.91
	24、林木覆盖率	%	25.6	≥25.6	≥25.6
	25、自然湿地保护率	%	50	60	70
	26、自然岸线保有率	%	35.08	50	57.23
	27、生态环境状况指数（新 EI）	/	-	稳中向好	稳中向好
	28、重点生物物种数保护率	%	-	90	95
满意 度	29、公众对环境质量改善满意度	%	80	85	90

5 规划重点任务

5.1 加强源头治理，推动低碳发展

将碳达峰目标、碳中和愿景全面融入经济社会发展全局，优化产业绿色转型路径，加快建立绿色低碳循环发展经济体系，提高适应气候变化能力，实现从末端治理向末端治理与源头治理并重转变，推动经济社会发展全面绿色转型。

5.1.1 开展二氧化碳达峰行动

强化目标约束和峰值引导。全面落实国家、省、市下达的温室气体排放约束性目标，实施碳排放总量和强度“双控”，将碳排放强度降低目标纳入高质量发展考核指标。科学编制灌云县碳达峰行动方案，明确达峰时间、目标、路线图和落实方案，能源、工业、交通、建筑等重点领域制定专项达峰方案，推进电力、建材等重点行业二氧化碳率先达峰，鼓励其他行业尽早制定峰值目标及达峰路线图。到2025年底，单位GDP二氧化碳排下降率完成省、市下达任务。

推动重点领域协同减排。持续降低工业碳排放，严格控制电力、化工、建材等重点高耗能行业和高耗能企业温室气体排放总量，开展碳排放对标活动，有效降低单位产品碳排放强度。积极推广低碳新工艺、新技术，支持采取原料替代、生产工艺改善、设备改进等措施减少工业过程温室气体排放。到2025年，主要高能耗产品单位产品碳排放基本达到国际先进水平。

持续优化交通运输结构，提高铁路、管道、水运等清洁运能，加快发展内河和远洋集装箱运输，推进集装箱公铁水多式联运发展，构建涵盖苏鲁皖豫的海河联运体系。加快构建绿色出行体系，加强轨道网、公交网、慢行交通网“三网融合”，提高公交换乘便捷性，提高城市绿色出行比例。加快绿色施工技术全面应用，推进绿色建材产品认证和采信应用，稳步发展装配式建筑，推广装配化装修。实施“绿屋

顶”计划，推动城乡建筑领域太阳能光电技术应用。到 2025 年，城镇新建民用建筑中绿色建筑比例达到 100%，其中二星级以上绿色建筑达到 50%以上。

加快推行碳排放权交易。落实国家、省、市碳排放权交易市场建设的统一部署，配合完成全县重点排放企业历史数据核查、配额分配等工作，确保重点排放单位按期全部进入全国碳排放交易市场。加强重点排放单位温室气体排放和碳排放配额清缴情况监督检查，对虚报、瞒报温室气体排放报告或未按时足额清缴碳排放配额的实施严格处罚。组织石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点行业企业在全国排污许可证管理信息平台报送温室气体排放报告，并组织对其开展核查。加强碳排放权交易第三方核查机构管理。

5.1.2 推动产业结构绿色低碳转型

（1）加快培育绿色低碳产业

面向世界科技前沿和产业链高端，强化创新驱动，着力攻克关键核心技术，培育高端适用产品，加快发展新信息技术、节能环保、新兴海洋产业等新兴产业，不断提升新兴产业的技术、产业和市场竞争能力。

新信息技术产业。以电子信息（软件）类企业为载体，重点发展下一代互联网、物联网和云计算、5G 融合、电子元器件制造和软件产业，把新一代信息技术及软件产业打造成为新兴优势产业。

节能环保产业。以节能环保产品和节能环保新技术为重点，积极进行相关技术产品的研发和推广工作，重点发展节能新技术和新产品，推动循环经济的建设，降低能耗，减少污染，推动灌云县节能环保产业快速发展的同时，促进灌云经济社会可持续发展。

（2）推进传统产业绿色化改造

运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快产品升级

换代，增强新产品开发和品牌创建能力，提升高附加值产品比重，提高规模效益，降低资源能源消耗，增强产业竞争力。

化工产业。化工企业全部进入省级以上化工集中区。加快化工园区转型升级，实施绿色环保化工园区建设行动，推动化工园区向绿色、生态、环保、安全方向发展。推进化工产业产品结构调整和优化升级，重点发展国家产业政策鼓励类的为石化产业配套的化工新材料，提高技术装备和生产工艺水平，完善和延伸产业链，推动精细化工产业优化升级。

轻纺产业。与本地及周边产业发展及居民生活需求对接，依托纺织服装产业基础，发展服装、装饰用纺织品和产业用纺织品。依托化工产业延伸产品，发展特种橡胶、塑料、高性能纤维等相关制品。

船舶修造业。控制产能扩张，引导向海洋工程装备领域转型。

建筑业。提升行业整体发展质量，努力提高劳动生产率、降低资源能源消耗、提升建筑品质和改善人居环境质量，促进建筑业转型升级、绿色发展。

（3）加快发展现代服务业

优先发展现代物流业、旅游休闲业、商贸流通业，创新提升金融保险、商务会展、科技服务、电子商务产业，加快培育文化创意、互联网平台、软件信息、养老、服务外包等服务业新兴业态。统筹发展公共服务业，推动基本公共服务均等化。扩大服务范围，创新服务产品，推进公共服务业市场化、产业化、社会化发展，健全公共服务体系，围绕满足城乡居民日常生活需要，提高便民、利民、惠民的服务水平。适应新型城镇化和新农村建设发展的需要，积极发展农村服务业，繁荣农村经济、促进农业现代化、增加农民收入和提高农民生活质量。

鼓励商业模式创新、技术手段创新和服务理念创新，着力开拓能

源需求管理、企业后勤服务、金融租赁、法律服务、人力资源等专业服务，开拓电信增值、广播影视、新兴媒体、数字多媒体、动漫游戏等新兴服务市场，发展供应链管理、企业流程再造、精益服务等整体方案解决服务。

5.1.3 强化污染物源头控制

（1）提出差别化准入要求，编制负面清单

针对生态、环境、人居等问题，提出环境准入的行业要求及绩效要求，实施差别化管理。对不符合区域行业准入要求的现有工业、企业，逐步进行关停、清退或搬迁，保障生态、环境和人居安全。

探索实施基于空间单元的负面清单管理模式，对各类空间设立禁止、限制准入门槛，根据经济发展及行业技术进步水平定期对负面清单实施修订。凡列入负面清单的行业，在规定区域内不得建设，投资主管部门不予立项，金融机构不得发放贷款，土地、规划、住建、环保、安监、质监、消防、海关、工商等部门不得办理相关手续；现有企业实行整体退出，明确退出期限。

建立健全环境准入制度考核机制，把环境准入要求的执行情况纳入各级领导干部实绩考核。建立责任追究制度，对盲目决策、把关不严并造成严重后果的，依法实行严格问责。

（2）严格环评限批，建立环评审批联动机制

项目环评需满足区域行业总量控制要求与准入要求，将 SO_2 、 NO_x 、烟粉尘、挥发性有机物、COD、氨氮是否符合总量控制要求，水效、能效和污染物排放效率是否满足准入要求作为项目环评审批的前置条件。对未通过环评审查的投资项目，有关部门不得审批、核准、批准开工建设，不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证，金融机构不得提供任何形式的新增授信支持。

园区规划环评需满足全区总量控制要求。新建石化、钢铁、电力、

化工等企业以及工业锅炉项目要执行大气污染物特别排放限值；新建石化、火电、钢铁类项目水效、能效、污染排放效率需达到国内先进水平。加强对规模畜禽养殖场的审批管理，落实环境影响评价制度。

（3）推进企业清洁生产

以新海石化、镔鑫特钢厂等大中型企业和能耗水耗高、污染大的企业为重点，推广节能、节水等先进适用技术，新、扩、改建项目必须采用能耗、物耗低，排污少的清洁工艺。对超标、超总量排污和使用、排放有毒有害物质的重点企业实施强制性清洁生产审核。持续开展 ISO14000 环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证。普及农业清洁生产，进一步拓展农业循环产业链，探索种养结合、生态养殖、废弃物资源化利用等生态循环农业模式。加强农业废弃物无害化处理和资源化利用能力建设，实施农业秸秆资源化利用和畜禽粪便资源化利用工程。

（4）减少农业面源排放

完善污水管网建设，城镇附近的农村污水统一纳入城镇污水集中处理系统，分散或偏远农村地区因地制宜建设集中式、分散式农村污水处理设施。推进农村无害化卫生厕所建设，推广秸秆资源化利用技术，大力建设垃圾中转站，实施城乡垃圾统筹处理，建立“组保洁、村收集、镇转运、县（区）处理”的垃圾无害化处理体系，防止垃圾进入河道。

发展生态农业、有机农业，科学合理使用化肥，降低化肥使用量，实施测土配方施肥工程，大力发展节肥种植技术。开展防虫网及生物防治病虫害，推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药，减少农药使用量。

提倡实施集约化养殖，逐步淘汰非规模畜禽养殖。加强规模化的畜禽养殖场管理，鼓励采用先进环保的养殖技术，进行干清粪作业，

实施干湿分离，并通过修建堆肥设施、尿液储存池等净化手段对畜禽粪便进行无害化处理，实行审批制度和排污许可证制度，污水必须处理达标排放。提倡水产生态养殖，多塘循环换水，减少养殖用水外排。严格控制围网养殖规模，合理投放饵料，逐步取缔限养区内的围网养殖。

5.1.4 综合提升污染减排效率

（1）加大落后产能淘汰力度

严格执行国家、江苏省和连云港市落后产能淘汰要求，根据灌云县的实际情况，制定实施行业范围更广、要求更严的地方性分年度的落后产能淘汰方案。鼓励企业主动提高标准，淘汰低端低效产能。加大低端落后化工企业淘汰力度，开展化工企业基本情况排查，实施“一企一策”，明确淘汰关闭、搬迁入园、整治提升等要求。2025 年底前，对生产工艺和技术装备落后、达不到安全和环保要求的化工企业，坚决予以淘汰。

（2）完善污水处理设施及配套管网

加快各乡镇及开发区污水处理厂建设，全区实现建制镇生活污水处理设施全覆盖。2035 年以前，城镇污水集中处理率达到 90%。

加强现有污水排水管网的维修与养护，充分发挥其作用，同时加快污水管网建设进度，2025 年底前实现城区及乡镇建成区污水收集管网全覆盖，城镇生活污水集中处理率达 85%以上，2035 年前建成区完成雨污分流改造。

（3）大力实施工程减排

全力推进工业企业脱硫脱硝改造。电力行业开展超低排放改造，钢铁行业新建烧结机应配套建设脱硫脱硝设施，新建水泥生产线要安装效率不低于 60%的脱硝设施。进一步加大燃煤锅炉整治力度。加快淘汰一批老旧车。推进化工、医药、电镀、食品等重点企业工艺技术

改造和废水治理力度，提高企业内部中水回用率，降低工业企业排入污水处理厂或外环境的水污染物量。大力推进规模畜禽养殖场治污设施建设，加强畜禽养殖专业户集中治理。

5.1.5 深入推进农村环境综合整治

（1）加强村庄环境综合整治

充分发挥农村环境连片整治示范效应，进一步开展覆盖拉网式农村环境综合整治试点，全区所有乡镇均建设农村生活污水处理设施及配套管网，建设农村生活垃圾收集转运设施，建设非规模化畜禽粪便综合利用设施，建设氮磷生态拦截工程，推动开展村庄绿化、立面出新、河道清淤、道路硬化等村庄环境综合整治工作，推动建立落实农村环境基础设施长效运行管理制度，实现农村人居环境得到显著改善，村容村貌更加整洁、生态环境更加优美、乡村特色更加鲜明、公共服务更加配套的目标。

（2）加强农村工业污染防治

全面调查分布在村庄的工业企业，调整优化农村工业布局，引导企业向工业小区适当集中，对污染实行集中控制，防止农村工业企业扰民。严格执行国家产业政策和环保标准，淘汰污染严重的生产项目、工艺和设备，严防城市污染严重的企业向农村地区转移。

（3）完善农村公共基础设施

结合村庄环境整治、农村危旧房改造、农村社区服务中心建设等工作，完善村庄布局 and 中心村建设规划，加强中心村基础设施建设，不断改善农村人居条件和发展环境，提高基本公共服务均等化和城乡一体化水平。到 2025 年，村庄生活污水处理率达到 45%，生活垃圾无害化处理率达到 70%，规模畜禽养殖场粪便无害化处理和资源化利用率将达 80%，农村卫生厕所普及率达到 50%，绿化覆盖率达 26%。

（4）农村生态景观建设

大力开展村庄绿化，形成草木、灌木、乔木相结合的、高低错落有致的立体绿化体系。在村庄四周或河流、沟渠、对外交通道路两侧种植高大绿化品种，构建防护绿化带，起到对村庄防护与隔离的作用。结合公共活动空间，体现乡村特色，进行乡土化设计，形成有向心力的绿地花园，为居民提供休闲、健身的场所。

5.2 实施三大行动，提升环境质量

5.2.1 全面提升水环境质量

（1）实施水环境治理目标管理

坚持系统思维，坚持“三水统筹”、“陆海统筹”，以水生态环境质量改善为核心，污染减排与生态扩容两手发力，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，协同推进地表水与地下水、岸上和水里、陆域和海域保护与治理，促进水环境管理从污染防治为主逐步向污染防治与生态保护并重转变。优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，加快推进水功能区与水环境控制单元区划体系和管控手段的有机融合，建立统一的水生态环境管理区划体系、监测体系和考核体系。到 2025 年，巩固提升水环境质量，水生态系统功能逐步恢复，水资源、水生态、水环境统筹推进格局基本形成，全县国省考地表水断面 III 水比例达到 80%。

（2）加强重点流域污染管控

加强淮河流域沂沭泗水系污染管控，全面实施淮河流域水污染防治规划及黑臭水体整治，统筹做好流域污染治理工作，保障通榆河、叮当河等水环境安全。深入推进河（湖）长制、断面长制，压实压紧河（湖）长制工作责任链条，优化河（湖）长设置，以发现问题、处理问题为导向，切实提升水质改善成效。完善多源互补、蓄泄兼筹的河湖库连通体系，完善引流活水工程。加强山丘区小流域生态治理，涵养水源，提升水库水质，加强平原地区生态综合整治，提升平原清

洁产流、自我净化等能力。

（3）陆海统筹，加大近岸海域保护力度

控制入海污染物。深入开展入海河流水环境综合整治，实施总氮排放总量控制，并根据国家要求适时开展其它污染物总量控制，全面清理非法或设置不合理的入海排污口。到 2025 年，入海河流基本消除劣Ⅴ类，有效解决陆源污染问题。推进化工集中区环保专项整治工作，通过园区雨污分流、污水处理厂提标改造、管网建设、完善监测及管理手段、企业污水综合整治等手段，推动沿海化工园区环保专项整治实施进程。

海岸带生态环境建设。突出抓好海岸基林带、道路林网、水系林网和农田林网建设，形成覆盖城市的绿色网络和城乡一体的绿化体系。在海堤靠陆一侧营造 100m 宽左右的绿色屏障，在铁路和公路两侧营造 50-100m 宽的防护林带。形成以林为主，林、灌、草有机结合的海岸绿色生态屏障，削减和控制氮、磷污染物的入海量。

推进沿海渔港、内河港口、码头、装卸站、船舶修造厂等污染监管，建设废水治理与废弃物处理设施，加强码头初期雨水、生产污水的接收及处置工作，完善码头环保设施建设，提高含油污水、化学品洗舱水等接收处置能力及污染事故应急能力。新建码头严格依照规范要求配置环保设施。严格执行《船舶水污染物排放控制标准》，加强船舶生活污水污水设施改造。统筹规划建设船舶污染物接收、转运及处置设施，加快建设水上绿色综合服务区，建立并实施电子联单制度和联合监管制度。

（4）推进生态美丽河湖建设

按照《江苏省生态河湖状况评价规范》要求，开展重点河湖健康评价，推动河湖健康评估的制度化管理。加强河湖水环境综合整治及生态修复，开展连片水系整治，加强河湖水系连通工程，维持生态用

水需求。严格河湖蓝线管控，合理利用岸线资源，逐步恢复增加生态岸线，建设生态隔离带。遏制湖库富营养化，改善滨河湖空间环境质量，满足河湖水功能区要求。加大河湖生物资源保护力度，挖掘保护河湖文化和景观资源。

（5）加强饮用水及清水通道安全保障

全面加强“双水源”建设，尽快完成应急备用水源地建设。加快推进城乡统筹区域供水，继续实施农村饮水安全巩固提升工程。组织开展农村饮用水水源环境状况调查评估和保护区划定，农村饮用水水源保护区的边界要设立地理界标、警示标志或宣传牌。开展乡镇供水水源地环境风险排查，重点对可能影响水源地环境安全的化工、造纸、冶炼、制药等工业污染源和生活垃圾污水、养殖污染进行排查整治。建立乡镇和农村饮用水水源地水质监测制度，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。

（6）提高水资源利用效率

实行最严格的水资源管理制度。强化需水管理，严格执行以区域取用水总量控制和定额管理为重点的水资源配置管理制度，严格取水许可、水资源有偿使用、水资源论证、入河排污口管理等制度，促进水资源开发利用方式由粗放型向集约型转变。建设与水资源保护需求相吻合的节水工程，完善小型机电灌区灌溉泵站和管渠系统。大力推进节水型社会建设，推广普及节水器具，积极创建节水型学校、企业、社区、机关、家庭等，丰富和完善公众节水宣传教育体系，逐步提高公众节水意识和用水文明意识，完善公众节水行为规范体系。

5.2.2 综合治理大气污染

（1）实施大气环境质量目标管理

以持续改善大气环境质量为导向，紧扣 $\text{PM}_{2.5}$ 和臭氧浓度“双控双减”，实施 VOCs 和 NO_x 协同减排，强化点源、交通源、城市面源

污染综合治理，针对不同区域制定差异化的大气环境质量持续达标及提升方案，采取有效措施，保持和提升大气环境质量。到 2025 年，全县空气质量优良天数比率达到 80%以上，PM_{2.5} 平均浓度总体达标，城市重度及以上污染天数总体下降 25%。

（2）强化 VOCs 污染防治

禁止使用不符合国家相关有害物质限量标准，以及胶粘剂、油墨、清洗剂 VOCs 含量限值标准的涂料、胶粘剂、油墨、清洗剂。加快推进低（无）VOCs 含量涂料替代溶剂型涂料，推广静电喷涂等高涂着效率的涂装工艺。鼓励木质家具、机械设备制造、汽修、印刷包装、彩涂板、皮革制品、制鞋、纺织印染等行业小型企业实施源头替代。

全面执行《挥发性有机物无组织排放控制标准》（GB37822-2019），对企业含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源加强管理，采取设备与场所密闭、工艺改进、提高废气收集率、加强设备与管线组件泄漏控制等无组织控制措施，削减 VOCs 无组织排放。加强非正常工况排放控制，规范化工装置开停工及维检修流程。指导企业制定 VOCs 无组织排放控制规程，定期开展泄漏检测与修复（LDAR）工作，及时修复泄漏源。2021 年底前完成挥发性有机液体储罐排查整治。

对存在突出问题的工业园区、企业集群、重点管控企业制定整改方案，组织开展企业综合整治效果核实评估与核查，建立完善“一园一策”“一企一策”制度。对化工类产业集群，推行泄漏检测统一监管。推进工业园区和企业集群建设涉 VOCs “绿岛”项目，鼓励家具、汽修等行业污染工艺过程使用“共性工厂”，统筹规划建设一批集中涂装中心、汽车板喷集中中心等，推进集中治理与运行维护，实现 VOCs 集中高效处理。

（3）强化工业污染治理

对照江苏省工业炉窑大气污染物排放标准及大气污染物综合排放标准中日用玻璃及陶瓷工业等行业排放限值要求，推进工业炉窑有组织和无组织全面达标排放。对不能稳定达标排放的工业炉窑应实施提标改造，或采用清洁低碳能源、工厂余热、电厂热力替代等方式，确保污染物达标排放。

落实国家和省关于电力等行业超低排放改造的要求，严格按照超低排放指标要求，全面实施有组织排放、无组织排放治理。定期组织专家对电厂在线监控设备规范化管理、超低排放稳定运行等环节开展现场评估，提升企业管理水平。针对物料（含废渣）运输、装卸、储存、转移和工艺过程等无组织排放环节，推进水泥、垃圾焚烧发电、建材、铸造、船舶运输、港口码头等行业完成深度治理和清洁运输。

（4）深化移动源污染防治

统筹“油、路、车”治理，实施机动车国六排放标准，加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车以及采用稀薄燃烧技术或“油改气”的老旧燃气车辆，研究推进高排放及老旧车分阶段淘汰补助工作，建立长效的联合监管执法模式，强化在用车排放监管体系，实现排放检验、遥感监测、路检路查、停放地抽查等监测数据自动比对，形成倒查机制，实现监管闭环。

加大船舶更新升级改造，投入使用的新建船舶执行新生产船舶发动机第一阶段排放标准，严禁新建不达标船舶，禁止不达标船舶进入运输市场。调整扩大船舶排放控制区，探索在排放控制区同步管控船舶硫氧化物、氮氧化物和颗粒物排放，2020年起船舶进入排放控制区应使用符合规定燃油积极推广应用LNG、纯电动清洁能源动力船舶及高能效示范船舶，加快推进港区及内河航道加气、充（换）电设施的规划和建设。

加强非道路移动机械排放控制区管控，适时扩大禁用区范围，逐

步增加禁用机械种类，提高管控要求。加强对进入禁止使用高排放非道路移动机械区域内作业的工程机械的监督检查，提高秋冬季每月抽查频率，禁止超标排放工程机械使用。加强对重点监控的非道路移动机械实施监督检查。鼓励混合动力、纯电动、燃料电池等新能源技术在非道路移动机械上的应用，优先发展中小非道路移动机械动力装置的新能源化，逐步达到超低排放、零排放。

（5）开展扬尘污染防治

深入开展建筑工地及道路扬尘治理专项行动，加强对建筑、拆迁和市政等施工现场的扬尘污染防治，强化对建成区道路、运输、预拌砂浆扬尘污染的控制，采取综合防治措施，实施“黄土不露天”工程，落实责任主体，建立健全扬尘监管长效机制，努力减轻扬尘污染。实现在建工地围挡率 100%，施工现场道路硬化率 100%，施工现场裸土覆盖或绿化率 100%，施工现场出入口冲洗设备率 100%，车辆出行工地车轮冲洗干净率 100%，渣土运输车辆公司化、智能化、密闭化率 100%，拆除工程洒水降尘率 100%。

（6）禁止焚烧秸秆，减少大气污染

禁止在农田焚烧秸秆，提高秸秆的综合利用率。要按照国家环境保护部《秸秆禁烧和综合利用管理办法》的精神，大力推广机械化秸秆还田、秸秆饲料开发、秸秆气化、秸秆微生物高温快速沤肥和秸秆工业原料开发等多种形式的综合利用，秸秆综合利用率达到 100%，有效解决秸秆焚烧带来的大气污染问题。

5.2.3 积极开展土壤污染防治

（1）加强农用地分类管理

积极推进农用地土壤污染状况详查成果集成和应用，查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响，开展耕地土壤污染成因排查与分析，实施污染耕地土壤治理与修复。加强耕地土壤环境

质量监测，按照农用地土壤环境质量做好划分和安全利用，严格管控重度污染用地，鼓励将重度污染耕地纳入新一轮退耕还林还草范围，调整种植结构。开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治，降低农产品重金属超标风险，在永久基本农田集中区域，不得新建可能造成土壤污染的建设项目，已建成的应当限期关闭拆除。切实加强耕地保护力度，将优先保护类耕地划为永久基本农田，实施严格保护，确保面积不减少、土壤环境质量不下降。加强林地、草地、园地土壤环境管理，加强农药、肥料、农膜等农业投入品使用管理，转变病虫草害防控方式，大力推进绿色防控，推进农业投入品包装废弃物回收及无害化处理，控制和减少农业生产活动对耕地造成污染。

（2）有效防控建设用地土壤污染

依法开展土壤污染状况调查，完善建设用地土壤风险管控和修复名录，制定建设用地再开发利用负面清单，合理确定土地用途，明确管理措施。强化对有污染土壤风险的和用途拟转变为住宅、公共管理与公共服务用地地块，加强土壤污染状况调查，实施风险防控、修复，未达标地块严格禁止开工建设。完成工业企业污染场地调查，全面掌握全市重点行业企业用地中的污染地块分布及风险情况。强化暂不开发利用或现阶段不具备修复条件的污染地块，划定管控区域，严格控制污染扩散。合理规划土地用途，国土空间规划应充分考虑土壤污染风险，合理确定土壤用途，在居民区和学校、医院、疗养院等单位周边不得布局有色金属冶炼、化工等容易造成土壤污染的建设项目。涉及成片污染地块分期分批开发的，以及污染地块周边土地开发的，要注意开发时序，防止受污染土壤及其后续风险管控和修复影响周边拟入住敏感人群。加强在产企业土壤污染预防，持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扩散。污染地块应设立公示牌，加强风险防范和公众监督。

（3）加强污染源监管，做好土壤污染预防工作

加强农业污染源监管。科学施用农药和化肥，鼓励农民增施有机肥，禁止使用重金属等有毒有害物质超标的肥料，积极推广测土配方施肥技术，到 2025 年实现测土配方施肥技术推广覆盖率提高到 90% 以上。加强农膜和废弃农药包装容器回收。推广应用 0.01-0.012 毫米的加厚地膜，逐步替代 0.008 毫米厚的地膜，加大地膜补贴力度，开展“交旧领新”或“以旧换新”，建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络，开展废弃农膜回收利用试点。严格控制污水灌溉和污泥农用，强化畜禽养殖污染防治。

加强工业污染源监管。优化空间布局，加大产业聚集，充分考虑环境承载能力，合理确定涉重行业发展布局、结构和规模。加强涉重金属行业污染防控，严格执行重金属污染物排放标准并落实相关总量控制指标，重点加强对化工、电镀、油料存储等重点行业、企业的监督检查，明确涉及重金属污染排放的企业清单。加强工业废物处理处置，全面整治尾矿、煤矸石、废渣等固体废物堆存场所，完善防扬散、防流失、防渗漏等设施，制定整治方案并有序实施。对电子废物、废轮胎、废塑料等再生利用活动进行清理整顿，引导有关企业采用先进适用加工工艺、集聚发展，集中建设和运营污染治理设施，防止污染土壤和地下水。开展污水与污泥、废气与废渣协同治理试点。

加强生活污染源控制。通过垃圾分类、综合循环利用，促进垃圾减量化、资源化、无害化，开展利用建筑垃圾生产建材产品等资源化利用示范。加快城市生活垃圾无害化处理设施的建设，完善垃圾处理设施防渗措施，严格禁止非正规垃圾填埋场建设。规范污水处理厂污泥处置，鼓励将处理达标后的污泥用于园林绿化。建立村庄保洁制度，推进农村生活垃圾治理，实施农村生活污水治理工程，深入实施“以奖促治”政策，扩大农村环境连片整治范围。

（4）开展土壤污染治理修复，改善区域土壤环境质量

确定治理与修复重点。结合城市环境质量提升和发展布局调整，以重度污染耕地以及拟开发建设居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目的污染地块为重点，开展治理与修复。

农用地土壤修复试点。以重度污染耕地、蔬菜基地、设施农业及矿区周边污染农用地综合治理与修复为重点，综合考虑作物种类、土壤性质、污染物来源等因素，开展土壤污染治理与修复试点示范，重点开展植物修复技术和微生物修复技术示范。

建设用地土壤修复试点。针对土壤环境风险较大的污染场地开展土壤修复，重点针对化工制药等历史遗留的污染地块，采取物理、化学、生物等工程技术和措施，消除被污染场地环境隐患，降低土壤污染造成的健康和生态风险。对于受技术、经济等条件限制暂时或长期不能修复的高风险遗留污染场地，要明确监管措施和责任单位，采用地下水隔离、土壤异地处置、覆盖、封闭等工程措施或改变场地规划用途等制度措施，以及降低污染水平、限制暴露途径的其他措施，控制污染迁移扩散，最大程度降低对污染场地周边地区的环境风险。全面整治历史遗留尾矿库，完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库措施。通过试点示范，逐步建立污染场地分类治理技术体系。

强化治理与修复工程监管。治理与修复工程原则上在原址进行，并采取必要措施防止污染土壤挖掘、堆存等造成二次污染；需要转运污染土壤的，有关责任单位要将运输时间、方式、线路和污染土壤数量、去向、最终处置措施等，提前向所在地和接收地环境保护部门报告。工程施工期间，责任单位要设立公告牌，公开工程基本情况、环境影响及其防范措施；所在地环境保护部门要对各项环境保护措施落实情况进行检查。工程完工后，责任单位要委托第三方机构对治理与

修复效果进行评估，结果向社会公开。土壤污染治理与修复实行终身责任制。

5.3 强化空间管制，增加生态供给

统筹山水林田湖草系统治理，合力保护重要生态空间，系统推进林地、绿地、湿地、自然保护地“四地”同建，加大生物多样性保护力度，强化生态保护监管，守住自然生态安全，促进人与自然和谐共生。

5.3.1 统筹山水林田湖草系统保护和修复

实施山水林田湖草系统治理。以“山水林田湖草”综合保护修复为载体，推进国土空间全域综合整治，加强重要生态系统的保护和永续利用。实施生态系统综合治理修复、土地整治与土壤污染修复、流域水环境保护治理、矿山宕口治理及生态修复等工程，推进林地、绿地、湿地、自然保护地“四地”同建，构筑绿色生态屏障。坚持陆海一体的生态修复，推进美丽海湾建设，全景展现“生态绿+海洋蓝”人海和谐壮美画卷。

推进重要生态系统保护修复。加强湿地自然保护区、湿地公园、湿地保护小区建设，对生态区位特别重要或受严重破坏的自然湿地予以抢救性保护。全面加强自然湿地资源保护，加大湿地违法查处力度，坚决遏制擅自开垦围垦湿地、乱采乱挖，违规占用湿地等违法行为发生。到 2025 年，全县自然湿地保护率提高到 60%。

全面推进绿色灌云建设。依托灌云县特有的山、海、林、田、湖各类地貌，构建城市特色的“环城市林带、城市森林纵贯带、城郊森林、生态游园、街区公园、街角绿化”等绿地空间，打造城市“绿化群、林荫网”。加强城镇绿化建设与管理，重点提升改造一批城市公园绿地，推进公园主题化、特色化改造，提高城市绿量，高标准打造公园

城市。到 2025 年，城市建成区绿地率达到 38%，建成区绿化覆盖率达到 41%，城区人均公园绿地面积达到 14 平方米/人。

推进生态安全缓冲区和自然生态修举试验区建设。坚持系统化思维，以自然生态环境保护和修复为核心，以小流域和小区域为单元，因地制宜考虑城乡发展本底和自然生态环境状况，在沿海地区、通榆河流域沿岸、城市近郊等环境敏感区域先行打造一批生态安全缓冲区示范工程，构建生态安全屏障。对南风污水处理厂尾水开展湿地生态净化，进一步实现尾水生态降解净化削减，降低治污成本。打造自然生态修复试验区，建立自然生态修复行为负面清单，实施河道水系连通畅流、河道护岸生态化改造等干预措施，促进生态系统的自我调节和有序演化，推动生态系统修复完善。

5.3.2 严守生态红线，完善生态红线管理体系

优化县域生态安全格局。利用灌云县生态资源优势，有机整合山、川、海、岛生态空间资源，以生态空间管控区域保护、生态屏障建设、生态环境修复为手段，构建灌云县独特的生态网络格局，达到生态山海秀美、生态功能完整的目的。落实国家级生态保护红线和省级生态空间管控区域要求，加强监督管理，实行最严格的生态空间管控制度，确保生态空间管控区域的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，切实维护生态安全。全面完成国家级生态保护红线勘界定标、确定省级生态空间管控区域矢量数据。

健全自然保护地保护机制。健全风景名胜区和森林公园等长效保护机制，形成森林、湖泊、湿地等多种形态有机融合、共建共管的自然保护地体系。依托大伊山风景名胜区、伊芦山森林公园等自然保护地，积极推进具有灌云特色的自然保护地体系建设，确保重要生态系统、自然遗迹、自然景观得到有效保护，筑牢全县生态安全屏障。建

立自然保护地科学评估体系，开展自然保护地优化和保护成效评估，加强自然保护地内人类活动监控监测。

强化生态空间监督管理。深入开展绿盾专项行动自然保护地督查，建立违法违规问题管理台账和整改销号制度，全面排查问题线索，严肃处理违法违规问题，及时进行整治修复。利用连云港市生态保护红线监管平台，形成全覆盖、全信息、多尺度、多时相、多元化的“天空地一体化”生态保护红线空间信息数据资源库。借助遥感等现代化手段，科学预警预测监控脆弱区域内生态保护红线、生态空间管控区变化状况，实施差别化管控措施。

5.3.3 全面提升生物多样性保护水平

夯实生物多样性保护基础。全面完成生物多样性本底调查评估，2021 年底前形成全县生物多样性本底调查成果，建立生物多样性数据库。在首次生物多样性本底调查的基础上，持续开展生物多样性本底调查，动态掌握生物多样性成果，推动大伊山、滨海湿地等典型生态系统建设固定观测样地或野外观测科学研究站。依托现有生物多样性的监测力量，加强生物多样性监测监控预警能力建设，强化生物丰度、植被覆盖率、土地退化、水网密度等生态环境状况指标监测。对重要生态系统和生物种类的分布格局、变化趋势、保护现状及存在问题进行全面评估，适时发布综合评估报告。

加强生物多样性保护。积极推动实施生物多样性保护重大工程，重点开展重要自然湿地、森林公园、风景名胜区、郊野公园建设，加强生物栖息地、繁衍地、停歇地保护。加强重要野生动植物资源、湿地资源和自然保护区的动态监测，建立野生动植物及其栖息地保护网络。建立林木种质资源数据库和监测体系，建设乡土树种良种扩繁基地和应用示范基地，实施乡土树种种质资源地保护。加强野生鸟类资源的保护。加强水生生物资源养护，通过人工干预、生物调控、自然

恢复等多种措施，修复水生生物栖息地，打通鱼类回游通道，促进生物多样性恢复。

强化生物安全管理。完善动物、植物检疫法和实施办法，加大内外检验检疫力度，建立禁区（重点防治区域）管理制度。加强外来物种入侵机理、扩散途径、应对措施和开发利用途径研究，构建完善的外来物种监测、检测、评估和风险预警体系以及野生动物疫源疫病监测体系，保护河口自然生态系统和滩涂湿地地貌特征。

5.4 加强风险防范，维护环境安全

牢固树立环境安全底线思维，紧盯牢固树立环境安全底线思维，紧盯突发环境事件、危险废弃物、有毒有害化学物质、化工园区安全等重点领域，强化风险预警防控与应急，推进新污染物、环境健康等新环境问题基础研究，保障公众环境健康与安全。境事件、危险废弃物、有毒有害化学物质、化工园区安全等重点领域，强化风险预警防控与应急，推进新污染物、环境健康等新环境问题基础研究，保障公众环境健康与安全。

5.4.1 加强环境风险综合防控

强化环境风险源头管控。构建“企业、园区、区域”多层级管理体系，将企业环境风险防控及应急治理能力纳入环保信用等级与企业“环保脸谱”指标体系。常态化推进环境风险企业突发生态环境事件风险隐患排查与治理整改，建立灌云县突发环境事件风险企业数据库。强化区域开发和项目建设的环境风险评价，对涉及有毒有害化学品、重金属和新污染物的项目实行严格的环境准入把关。对灌云县临港产业区等重点区域，严格涉水和涉气环境风险源准入。

加强环境风险应急管理体系建设。制定出台突发生态环境事件应急响应工作手册，继续推进突发环境事件应急预案体系建设。建立突发事件信息直报系统，建立24小时应急值守体系和信息快报制度。

健全环境应急组织体系，健全乡镇、街道、部门间的协调联动制度。探索建立全市应急物资管理平台，健全多层级网络化环境应急物资储备体系。

完善基层生态环境应急管理。加强环境应急队伍建设，县生态环境局安排专职环境应急人员，建立专业的突发环境事件应急处置队伍。定期开展应急演练，每年开展一次示范性突发环境事件应急演练，做好较大以上环境风险企业开展突发环境事件应急演练。完善平战结合、区域联动的环境应急监测体系，加强基层应急与监测装备配置。

5.4.2 强化重金属污染防治

对全县涉及重金属的污染源开展排查摸底工作，准确全面掌握全县重金属污染源基本情况，完善档案资料。加大对重金属排放行业落后产能和工艺设备的淘汰力度，对涉及重金属污染的新建项目要严格按照环境影响评价制度执行审批，把好项目准入关。建立重金属排放企业环境影响后评价、后督察机制。开展重金属排放企业场地和周边区域环境污染状况评估试点工作，实施重金属污染场地修复、重点河段底泥污染治理、重金属废渣综合利用等试点示范工程。

重点对汞、铬、镉、铅和类金属砷进行监控和总量控制，同时加强其它类重金属污染物排放的管理。对产生和排放重金属的企业全部实行在线自动监控，动态管理。含重金属污废水的排放，一律配套废水处理设施，出厂或出车间必须进行预处理，达标后接管进污水厂进行处理。

随着灌云县工业企业的增加，镍等重金属排放量也越来越大，每年应对涉镍等重金属企业进行专项排查。对排查到的环保手续不齐全、无环保设施或处于环境敏感区的涉重企业实施关停，对环保设施负荷不足导致三废不能稳定达标的企业实行限期整改，并跟踪调查企业整改的进程和成效，强制关停逾期未能稳定达标排放的企业。

加强环境执法，开展监督检查。对涉重企业污染防治设施不到位或污染防治设施运行不正常的，一律下达限期治理或停产治理，对超标排放的依法进行处罚。加大检查和处理力度，每年集中组织专项整治行动，提高应急处理体系、应急处理能力的水平。

5.4.3 继续开展化工园区整治，确保园区安全生产

以绿色发展为导向，以改善生态环境质量为核心，持续加大环保整治力度，不断提升化工企业环境管理水平和污染防治能力。补齐园区污水处理、集中供热等环保基础设施短板，推进园区河道清淤修复，到 2030 年，将灌云临港产业区等化工园区建成绿色环保、低碳循环园区。

进一步推动化工产业整治提升。开展化工产业安全环保整治提升行动、危险化学品安全三年提升行动，明确淘汰关闭、搬迁入园、整治提升等要求。清理并规范化工园区，禁止新增化工园区。推动化工企业入园进区，化工园区内化工企业数量占全区化工企业总数的 75% 以上。禁止园区外（除重点监测点化工企业外）一切新建、扩建化工项目，禁止限制类项目产能（搬迁改造升级项目除外）入园进区。以园区外化工企业在原有生产产品种类不变、产能规模不变、排放总量不增加为前提，开展安全隐患改造和节能环保设施改造。建立辖区内危险化学品运输企业危化品贮存品种、数量动态管理清单，强化对辖区内危化品运输企业的监管。

健全园区环境风险防控工程。强化化工园区环境保护体系规范化建设，以化工园区周边重点水域等为敏感目标保护为重点，开展水环境安全缓冲区建设。加快园区内污染物集中治理设施建设及升级改造，2024 年底前实现重点园区突发生态环境事件“三级”防控体系工程建设全覆盖。推进应急事故池建设，加强水体污染物拦截处置应急物资和装备的储备，推动园区周边水系建立闸门，提高水体污染物

拦截、导流、调水、降污等应急处置能力。园区内各类化工固体废物必须严格按照危险废物相关规定进行存储、转移、处置。

加强园区环境应急保障体系建设。园区内企业应制定环境应急预案，加强对工业园区尤其是化工园区等重点环境风险源管理，建立和完善集污染源监控、环境质量监控、重点生产区域图像监控于一体的园区数字化在线监控中心，确保重大危险源在线监测率 100%，逐步建立集安全、环保、应急救援和公共服务一体化的信息管理平台，实现风险隐患“一表清、一网控、一体防”。

5.4.4 做好危废整治工作，确保危废全部安全处置

持续强化固危废环境监管。完善网格化固体废物巡查机制，以“一园一策”“一企一策”为抓手建立重点环境风险源防控体系。动态更新危险废物环境重点监管单位清单，制定危险废物经营单位年度监督性监测计划，组织开展产废企业规范化管理年度考核，确保“十四五”期间每年的危险废物规范化管理考核达标率 90%以上。开展一般固废和危险废物“一企一档”信息化动态管理，建立工作情况定期报送制度，确保月申报率达 95%以上。重点督查危险废物网上申报和报告工作，做好一般工业固体废物的跨省转移工作。推进危险废物分级分类管理，建立危险废物全生命周期监管体系。梳理危险废物贮存重点企业清单，确保废盐等超期贮存等危险废物处置率达 100%。

提升固体废物经营单位规范化管理水平。开展危废集中处置能力评估，提升已建危废经营单位和自建危废焚烧处置单位规范化管理水平，合理布局、建设危废处置、综合利用和收集单位，禁止重复建设已满足全市危废处置利用需求的危废经营单位。加快推进灌云临港产业园区危废焚烧项目以及灌云临港产业园区飞灰填埋场等多个处置项目建设。重点加强化工园区固废处理配套设施，提升固废处置专业化和集约化水平。

5.5 深化制度改革，规范环境秩序

健全生态环境法规政策标准体系，落实各类主体责任，健全生态环境保护经济政策，优化生态环境治理监管服务，加快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“治理体系”。

5.5.1 健全环保责任体系

（1）强化政府的环境主体责任

以三个清单划清边界，明确政府环境保护责任清单、权力清单和环境准入否决性条件负面清单。推进环境管理战略转型，强化政府作为规则制定者和行为监督者的角色，在宏观环境政策制定、生态环境产品和公共服务供给、督促政府履行环境保护职责等方面实现突破。建立重大决策终身责任追究制度和责任溯源机制，对盲目决策、产生重大环境后果的党政领导干部和相关责任人员追究责任。将地方环境质量的达标和改善，与党政领导班子的政绩评价和干部提拔任用直接挂钩。

（2）明确生态环境部门的统一监督管理责任

依法强化生态环境部门的统一监管责任，建立完善以排污许可为核心的监督制度。做环境质量的“守护者”，强化环境质量监督，建立完善监测、评价、考核、预警机制。做环境公共关系的“协调者”，引导政府和社会公众之间互动互信，对企事业单位和各级政府环境行为进行监督。做治污全过程的“监督者”，弥补需求和供给缺口，规范市场，加强对环保产业市场监督。

（3）落实企事业单位直接责任

明确企事业单位治污减排、风险防范、资源节约、达标排放、自主监测、信息公开等法律义务，加大环境违法行政处罚与民事赔偿力度，强化企事业单位环境刑事责任追究，明确企事业单位环境修复责任，完善生产者责任延伸制度。强化企事业单位主动进行环境信息公

开，建设环境信用体系，保障企事业单位环境行为和信用公开透明，拓宽企事业单位环境行为的社会知情渠道，引导建立企事业单位环境行为公众监督评价体系。建立健全环保“领跑者”制度，鼓励企事业单位实现更高的环保目标，实施绿色供应链管理。

5.5.2 加强环保法治保障

（1）加强环境司法建设

研究制定按日计罚、查封扣押等新措施的执法规范，制定相关司法解释、指导意见及配套措施。建立生态环境部门和公安机关联动执法联席会议、常设联络员和重大案件会商督办等制度，制定环境刑事案件办理中的环保检测、鉴定、损害评估等工作规范。推行环保行政、刑事、民事案件“三审合一”，建立环境案件专业化审判队伍，探索组建专门的环保法庭，推动环境案件集中管辖与审理专业化。

（2）严格环保执法监督

坚持对环境污染、破坏生态行为“零容忍”，敢于铁腕执法、铁面问责，切实扭转违法成本低、守法成本高的状况，做到在生态环境保护问题上不越雷池一步。加强部门协作，完善生态环境、住建、发改、农业农村、自然资源等部门多方联动执法机制。推动环保司法创新，实现环保行政执法与司法的有效衔接，建立生态环境局、法院、检察院、公安局联合会商和联合查办案件制度。完善环境问责及纠错、生态环境矛盾定期排查、重点环境问题后督察等制度，对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。加大对重点用能单位执法检查力度，对严重违反节能法律法规的行为，公开通报，限期整改。

5.5.3 完善环境经济政策

（1）完善环保领域优惠政策

在当前节能减排的社会大环境下，制定以减排为目的的优惠政策

和财税激励机制。首先，政府改变“谁污染，谁治理”的原则为“谁污染，谁负责”，污染企业可以委托第三方专业环境治理服务商对其造成的污染进行治理，强调污染企业对末端污染治理结果负责。其次，环保补贴由建设环节为主转向兼顾运营环节，改变国债等政府资金的使用方式，由以往的环境设施建设前期补贴转变为设施建成后的运营期补贴，即根据环境设施实际处理的达标污水和垃圾的处理成效状况给予补贴，切实发挥环境设施建成后的功能。第三，对环保运营环节实施优惠政策，制定以减排为目的、针对环境基础设施和企业环保设施专业运营服务的费用优惠政策，减轻运营企业的成本负担，提高运营服务企业积极性，以确保环境设施和设备的高效运行，真正达到减少污染、保护环境的作用。第四，政府鼓励环保运营商通过特许经营方式参与基础设施建设。

（2）探索生态补偿长效机制

以政府为导向开展生态补偿试点，进一步按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，逐步建立环境和自然资源有偿使用机制和价格形成机制。建立生态补偿转移支付制度，按照“谁保护、谁受益”、“谁贡献大、谁得益多”的导向，对不同区域、不同级别、不同类型的生态红线区域，采取不同标准进行补助，国家级生态红线区给予重点补助，省级生态管控区给予适当补助，并由区财政每年安排奖励资金，由区财政、生态环境会同有关部门，对生态红线区域保护任务完成情况进行综合考核，依据考核结果，分配奖励资金。逐步建立制度化、规范化、市场化的生态补偿机制，探索多样化的生态补偿方法、模式，建立区域生态环境共建共享的长效机制。

（3）全面推行排污许可制度，深化排污权交易试点

完善污染物排放许可证制度，将排污许可建设成为固定点源环境管理的核心制度，进一步整合衔接现行各项环境管理制度，实行排污

许可“一证式”管理，形成系统完整、权责清晰、监管有效的污染源管理新格局，提升环境治理能力和管理水平。根据总量控制要求、产业布局和污染物排放现状完成现有排污单位排污权的初次核定，初始排污权分配总量不突破区域总量控制目标。

推进排污权有偿使用，推开排污权交易。对区内工业企业、规模化畜禽养殖企业等排放的 COD、氨氮、二氧化硫和氮氧化物实行排污权有偿使用，针对化工、钢铁、印染、酿造、电镀行业排放的水污染物实行差别化的收费价格，逐步开展企业环保信用评价分档制定收费标准，建立动态调整机制。严格执行新的排污费征收标准，开展总氮、总磷和挥发性有机物排污收费。推进排污权交易，推进钢铁、石化等行业的动态调控，在区域内全面实行大气污染物排污权交易，继续推进分流域的水污染物排污权交易，拓展排污权交易市场。

5.6 完善监测体系，提升监管能力

5.6.1 着力加强环境监测能力建设

（1）实施环境监测事权改革

贯彻落实国家《生态环境监测网络建设方案》提出的明确生态环境监测事权的要求，配合国家和省做好环境监测网络运行机制改革工作，完成大气、水、土壤等环境质量监测事权上收，规范社会化监测机构的监测行为，妥善进行灌云县环境监测任务再分配。

（2）加强建设环境质量监测网络

建设“全监测、全覆盖、全监控”的监测网络。加强集中式饮用水源地、近岸海域、重点河道国控、省控断面地表水自动监测系统建设，实现省、市界河主要河流交界断面“全监测”。完善灌云县空气质量自动监测网络，实现空气质量数据实时传输。加强对重点污染源的在线监测和监督性监测工作，重点完善二氧化硫、氮氧化物、烟尘、VOCS 等大气污染物自动监控系统建设，实现国控、省控重点污染源“全监

控”。开展生态、土壤、重金属、持久性有机污染物等方面的环境监测工作，推进挥发性有机物在线监测工作。

（3）持续推进企业自行监测

督促重点排污单位全面落实污染物排放自行监测及信息公开的法定责任，严格执行排放标准和相关法律法规要求，制定自行监测方案，开展水和大气污染物排放监测、厂界噪声监测和周边环境质量监测，加强对特征污染物的监测。将排污企业自行监测及信息公开情况纳入污染源日常监督管理工作内容，强化对企业自行监测及信息公开的评估，将评估结果纳入企业环境行为信用评价体系，对自行监测及信息公开良好的排污企业给予鼓励和政策支持，对不开展监测或者不如实公开自行监测信息的排污企业降低信用等级。

（4）加强环境监测基础能力建设

全区各类环境监测站要按照国家环境监测站建设标准要求，从实际监测工作任务出发，积极争取政府支持，重点解决监测人员编制不足、实验场所面积和环境条件不达标、现场监测和实验室分析仪器装备老化、应急监测装备及试剂储备及更新不及时等问题，全面提升区环境监测站在饮用水源地水质监测、土壤监测、农村环境质量监测等方面的基础能力和整体水平。

（5）加强人才队伍建设

探索、建立有效的环境监测人力资源开发机制、激励机制、使用机制、评价机制、竞争机制，全面提升环境监测队伍素质。从新形势下强化环境管理的需要出发，制定环境监测人才培养规划，完善人才引进和培养机制，注重高层次及高技能人才引进。优化人才结构，以培养专业拔尖人才、综合管理人才为重点，有计划、有针对性地培养不同层次、不同类型的环境监测人才。建立科学的人才管理和竞争激励机制，最大限度调动人才的积极性和创造力，培养一支思想稳定、

技术水平高、服务意识好、业务能力强的环境监测队伍。

5.6.2 切实加强环保执法能力建设

（1）污染源自动监测监控能力建设

在完善网络、提高效率、以用促管、稳定运行上下功夫，确保国控重点和列入减排考核的污染源联网率达 100%。积极推广国控企业自动监控设施社会化运营工作，进一步提升自动监控设施良好率和运行率。提高污染源自动监控数据使用率，使得自动监控数据合法化，力争为排污费核定、减排核查、行政处罚等方面提供科学可靠的数据支撑。

（2）加强工业污染源现场监察

不断巩固工业污染源监管成果，落实各项环境监察工作要求，全面完成国家和省市规定的工业污染源现场监察要求。加大对重点排污企业执法力度，严厉打击偷拍、直排等环境违法行为，认真开展环境行政执法后督察，为推进目标完成提供有力的现场执法保证。

（3）进一步规范环境执法监管行为

从规范环境执法行为入手，全面梳理国家、省厅、市局对环境监察工作的各项制度和要求，进一步规范现场执法程序，做到规范、文明、公正、精细化执法。组织开展环境监察稽查工作，通过日常稽查、专项稽查、专案稽查等方式对全区 30%以上的乡镇开展稽查，推进自我纠正、自我规范和自我完善，进一步规范执法队伍、提高执法效能。

（4）完善基层执法装备标准化建设

根据《全国环境监察标准化建设标准》和《江苏省环境监察现代化建设方案》，添置环境监察执法车辆、取证设备、通讯设备、办公设备、信息化设备以及应急装备等，通过执法装备的标准化建设，从根本上改变执法装备制约执法工作的不利局面，有效提高执法工作效率。

5.6.3 增强环境风险防控和预警应急能力

（1）建立突发环境事件风险评估体系

开展灌云县范围内的突发环境事件风险评估。2025 年前完成本行政区域突发环境事件风险评估工作，分析可能发生的突发环境事件和薄弱环节，制定切实可行的防范措施，提高区域环境风险防范能力。根据评估结果，加快落实重点环境风险防控区域的整改措施，强化区域应急物资准备能力，针对区域多发环境事件类型，有针对性的组织突发环境事件应急演练，有效提高应急反应能力。

加强重点区域突发环境事件风险评估。对化工园区、集中式饮用水源地开展系统的突发环境事件风险评估。根据评估结果，对发现的环境安全问题及时整改，对化工园区和饮用水源地进行分级分类管理，并推广环境风险防控及应急保障水平高的园区或水源地的经验，有效降低区域环境风险，提升整体风险防控水平。柘汪临港产业区管委会定期组织对园区环境风险等级进行评估，灌云县人民政府组织区内集中式饮用水源地进行突发环境事件风险评估。

（2）完善环境监控预警体系

加强环境监测应急能力建设。区环境监测站根据《全国环境监测站建设标准》的要求，结合实际情况，积极争取各级政府资金支持，以能快速鉴定鉴别污染物、直接读数、使用方便、易于携带为原则，配足配齐常用应急监测设备，如便携式气相色谱仪、便携式分光光度计、便携式多功能水质监测仪、便携式溶解氧测定仪、个人防护装备、应急监测车等，形成完整的突发性环境污染事故应急监测体系。

加强化工园区有毒有害气体监测预警体系建设。完善化工园区自动监控设施，建立化工园区覆盖面广的可视化监控系统，加快化工园区污染源在线监测、环境空气质量和特征污染物自动监测预警网络建设。加强化工园区环境自动监控中心建设，建立和完善集污染源监控、

环境质量监控和图像监控于一体的环保数字化在线监控中心，形成“全覆盖、全天候、全过程”的监控预警体系。在此基础上，完成化工园区数字化采集系统，实现化工园区监控预警系统与省环境应急指挥平台的无缝对接和数据传输。

建设集中式饮用水源地生物监测预警设施。建立集中式饮用水源地智能化生物预警监测系统，弥补水质理化在线监测缺陷，及时反映水体污染物毒性大小及重金属累积污染情况，确保饮用水安全。在小塔山水库集中式饮用水源地建成智能化生物预警监测系统（与生态监控平台对接），及时发现和预警危及环境安全和人体健康的各类有毒有害污染物质。

（3）提高环境应急响应能力

完善应急指挥平台，升级环境应急固定和移动平台（包括网络升级和硬件升级），到 2025 年前实现与市生态环境局应急平台间的信息交换与共享。结合实际情况，配备应急指挥车，在突发环境事件时，保持与固定应急指挥中心实时通信联络和信息传递，对省（市）固定应急指挥中心指挥调度工作进行必要的延伸和补充；配置便携移动平台，利于应急管理人员在现场及时了解紧急事件发展态势、查看各种采集数据和现场音视频、调阅历史数据和紧急预案并做出指挥决策，有效提升突发环境事件应急管理水平。

（4）提升环境应急保障水平

加强突发环境事件应急预案管理。区生态环境局应将环境应急预案管理作为日常环境监督管理的一项重要内容，严格落实预案编制、修订和执行工作，加强应急预案的规范化管理。预案制定机关或单位每年至少组织一次预案培训工作，使有关人员了解环境应急预案的内容，熟悉应急职责、应急程序和岗位应急处置预案。预案编制单位根据实际情况变化适时修订完善环境应急预案，至少每三年对环境

应急预案进行修订一次。

组织建设环境应急处置队伍。根据依托组建、分类管理、分布合理、应急高效的原则，以建立专业化和社会化环境应急处置队伍相结合的办法，以区生态环境局突发环境事件应急处置队伍为基础，拟组建柘汪临港产业区应急处置队伍。制定应急处置调用机制，以满足灌云县预防与应对突发环境事件的需要。

完善应急救援队伍管理机制。建立健全各级应急队伍及装备统一调度、快速运送、合理调配、密切协作的工作机制。各级应急救援队伍由组建单位统一领导管理，配备必要的环境应急装备、设备、器材，明确联络员，建立花名册，确定 24 小时联系方式，应急状态下，接受政府的统一指挥、调度和使用。组建单位对应急救援队伍培训工作负总责，应有计划、有组织、有重点地组织应急救援队伍的业务学习、培训和演练，不断提高队伍的应急救援能力。

5.7 强化宣传引导，推进公众参与

5.7.1 增强全社会生态环保意识

增强全社会生态环境教育。增强党政领导干部生态文明建设教育，将生态环境保护教育纳入各级党校、行政学院教学计划和党政干部培训体系中。依托学校开展生态环境教育，鼓励青年学生以传播习近平生态文明思想为己任，做生态文明的践行者和宣传者。对企业负责人开展生态环境法律和知识培训，切实提高企业生态意识、责任意识和自律意识。深化全民生态环境教育，通过开展城乡社区环境教育，教育引导居民自觉选择简约适度、低碳环保的绿色生活方式。

丰富生态环境保护宣传形式。充分利用电视、广播、网络等平台载体，开设专题栏目，专题报道各级各部门生态环境保护和生态文明建设的做法和实践。积极开发体现时代特点、反映灌云特色的生态文化产品，提升生态文化传播力。加大生态文化产品的创作宣传力度，

选择一批街道、学校、社区等场所，建设一批长期固定、群众获得感强并具辐射性的生态文化宣传示范点工程。依托灌云县深厚文化底蕴、优质生态本底，建立生态文明教育实践基地，加大宣传推广力度。

5.7.2 培育绿色低碳生活方式

促进绿色产品消费。完善政府绿色采购制度，对获得节能产品、环境标志认证证书的产品予以优先采购和强制采购，到 2025 年，政府采购绿色产品比例达到 80%以上。加强对企业和居民采购绿色产品的引导，鼓励采取补贴、积分奖励等方式促进绿色消费。积极推广绿色服装，限制含有毒有害物质的服装材料、染料、助剂、洗涤剂及干洗剂的生产与使用。加强对干洗行业的环境监管，鼓励研发和推广环境友好型的服装材料、染料、助剂、洗涤剂及干洗剂。

培育绿色低碳生活。严格限制一次性用品、餐具使用，鼓励公众互相监测、践行“光盘行动”。加大垃圾分类推进力度，推动党政机关、企事业单位率先实现生活垃圾强制分类全覆盖；逐步提高居民小区垃圾分类覆盖面，鼓励运用“红黑榜”“时尚户”“示范户”等机制；开展绿色出行、垃圾分类等减排行为的碳普惠制度创新，将居民分类意识转化为自觉行动。加强快递包装回收体系建设，推进在快递营业网点设置专门的快递包装回收区。

营造宁静和谐的生活环境。强化噪声环境功能区管理，全面实施区域噪声管理，在制定国土空间规划及交通运输等相关规划时，充分考虑建设项目和区域开发改造所产生的噪声对周围生活环境影响，合理规划各类功能区域和交通干线走向，科学划定防噪声距离，并明确规划设计要求。加强建筑物隔声性能要求，建立新建住宅隔声性能验收和公示制度。严格夜间施工审批并向社会公开，鼓励采用低噪声施工设备和工艺，强化夜间施工管理。推进工业企业噪声纳入排污许

可管理，严厉查处工业企业噪声排放超标扰民行为。加强交通噪声污染防治，对穿越噪声敏感建筑物集中区域的，加强环境噪声污染防控。强化社会生活噪声管控，研究制定公共场所噪声控制规约，引导市民“广场舞”文明活动不扰民，鼓励创建宁静社区等宁静休息空间。

5.7.3 推进生态环保全民行动

落实企业生态环境责任。落实企业全员环保责任，强化企业环保信息公开，倡导企业通过企业网站等途径依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行状况等信息。建立完备的环境管理台账制度。落实生产者责任延伸制度，通过开展生态设计、使用再生原料、规范回收利用等方式建立健全产品全生命周期制度。加强企业环保社会责任制度建设，推动行业协会和企业自发开展行业环保社会承诺。

强化环保社会组织培育引导。规范环保社会组织管理，建立环保社会组织及环保志愿者数据库。发挥政府引领作用，建立政府与社会团体互相信任、互相支持、平等合作机制，建立与环保社会组织定期沟通对话机制。依托工会、共青团、妇联等群团组织，调动广大职工、青年、妇女参与环境治理的主观能动性，有序开展美丽灌云建设、保护生物多样性等环保专项活动。利用社会团体取代个体，搭建政府、企业、媒体、公众之间围绕环境价值问题和环境困境进行对话、调解、协商、合作和参与的桥梁。

推进环保基础设施开放。列入国家公众开放单位的设施在每两个月至少组织一次开放活动的基础上，结合实际情况适当增加开放频次。每年定期组织环保设施向公众开放工作推进会或培训班。探索打造环保设施“云参观”平台，实现环保设施在线预约参观、公众参观环保设施在线打卡、720° VR 全景体验设施开放、在线直播等。积极

打造一批技术先进、参观便捷、配有独立教育场地的环保设施开放示范点，作为特色环境教育基地。

创新公众参与机制。健全环保举报管理，充分发挥“12345”政风热线和“12369”环保举报热线作用，畅通来电、来信、来访、微博微信、网络等举报通道，拓展多元化的环境问题举报方式，提升全社会的环境监管力量。建立环境保护公众参与制度，通过圆桌对话、陪审听证、巡访调查、有奖举报等制度建设，加大公众在环境法规和生态环境保护政策制定、环境决策、环境监督、环境影响评价、环境宣传教育等领域的参与力度。

6 规划重点项目

重点工程项目对于灌云县生态环境保护工作的开展具有先导性、关键性和基础性的作用。因此本规划结合灌云县的实际情况，制定以下 19 项重点工程项目，项目总投资 18.11 亿元。具体项目情况见表 6.1-1。

表 6.1—1 灌云县生态环境保护规划项目汇总表

序号	工程名称	主要建设内容	建设期限	投资概算/ 万元	组织实施单位/部门
1	挥发性有机污染物治理	推进清洁原料替代，化工、家具、印刷包装等重点行业挥发性有机污染物治理。	2021-2025	500	灌云县生态环境局、各镇（街道）政府
2	工业窑炉综合整治	对照江苏省工业炉窑大气污染物排放标准及大气污染物综合排放标准中日用玻璃及陶瓷工业等行业排放限值要求，开展全县工业窑炉有组织和无组织达标排放整治。	2021-2025	300	灌云县生态环境局、各镇（街道）政府
3	机动车污染治理	推进交通污染治理，优化交通运输结构，加快老旧车淘汰，提高清洁能源使用率。	2021-2025	1000	灌云县交通运输局、生态环境局
4	扬尘污染防治工程	推进建筑工地、道路工程、拆除工程、码头堆场、混凝土搅拌站、渣土车扬尘污染防治。	2021-2025	300	灌云县生态环境局、住建局、城管局、各镇（街道）政府
5	淘汰低端落后产能	深化工业企业资源集约利用评价机制，排定一批小化工、小家具、小喷涂等落后产能企业的淘汰整治。	2021-2025	100	工信局
6	灌云县村庄生活污水治理工程	伊山镇、侍庄街道、东王集镇、杨集镇、龙苴镇、同兴镇、圩丰镇、四队镇、图河镇、下车镇、南岗镇、小伊镇、燕尾港镇等相关行政村建设生活污水治理设施及配套污水收集管网	2021-2025	16000	灌云县住建局
7	灌云县村庄生活污水配套管网建设工程	伊山镇、侍庄街道、东王集镇、杨集镇、龙苴镇、同兴镇、圩丰镇、四队镇、图河镇、下车镇、南岗镇、小伊镇、燕尾港镇村庄生活污水治理新增配套管网工程	2021-2025	50000	灌云县住建局
8	灌云县餐厨废弃物收运及	新建灌云县餐厨废弃物处置项目一期 25 吨/日，远期 50 吨	2021-2025	4520	灌云县城管局

	处理体系建设项目	/日。并配套建设相应的收运设施			
9	灌云县城市建筑垃圾处理项目	建设两座建筑垃圾转运调配厂、一座建筑垃圾资源化利用厂，配套建设相关的信息管理系统	2021-2025	4800	灌云县城管局
10	农村黑臭水体整治过程	“十四五”末基本消除农村黑臭水体	2021-2025	16000	灌云县住建局
11	灌云县第二应急备用水源工程	位于侍庄街道沈庄村北侧，东临 G25 高速、西临高沟河，北至石剑河，南到乡村道路，新建灌云县第二应急备用水源。	2021-2025	30000	灌云县水利局
12	水源地保护和生态修复工程	古泊善后河水源地、叮当河水源地河流沿线生态功能修复	2021-2025	13000	灌云县水利局
13	水生态修复和涵养区建设工程	对通榆河、东门河、枯沟河、车轴河、牛墩界圩河生态修复，进行河道整治、修复河流生态功能等工作	2021-2025	6000	灌云县水利局
14	河湖水系连通工程	灌云县河湖水系连通工程，进行水系连通及建设配套建筑物	2021-2025	10000	灌云县水利局
15	农村生态河道建设工程	疏浚整治县级河道 10 条（段）乡级河道 63 条、生态河道 10 条（段）	2021-2025	25000	灌云县水利局
16	水土保持工程	水土保持	2021-2025	2000	灌云县水利局
17	省级生态文明建设示范镇创建	未创成省级生态文明建设示范镇的9个镇全部创成，实现省级生态文明建设示范镇全覆盖。	2021-2025	1000	各镇、街道人民政府
18	省级生态文明建设示范村创建	各镇街创成省级生态文明建设示范村至少 2 个以上(燕尾港镇至少创成 1 个生态村)。	2021-2025	500	各镇、街道人民政府
19	灌云县团港社区海岸线整治修复项目	1.垃圾清运与处置。 2.边坡治理工程包括：挖填方、场地平整、植物客土回填。 3.海堤景观提升 怪柳栽植、碱蓬种植、植被养护等。	2021	70	灌云县自然资源和规划局

7 保障措施

7.1 加强组织领导

加强对生态环境保护工作的组织领导，实行生态环境保护政府目标责任制和行政首长负责制，实行年度和任期目标管理。认真贯彻落实中央和省、市、县关于生态文明建设的相关规定，进一步压紧压实环保“党政同责、一岗双责”，切实将生态环境保护纳入党委、政府齐抓共管的范畴，各级党政主要领导作为第一责任人，要始终把守护好一方绿水青山作为最基本的职责、最重要的政绩，切实履行好总指挥、总协调、总调度、总督查职责，既要挂帅更要出征，做到对重大环境问题亲自过问、亲自协调、亲自推进，明确各相关部门工作责任，推动形成党政统一组织领导、政府分管领导具体实施、部门各司其职、社会广泛参与的工作格局，努力形成生态环境保护的合力。

7.2 明确职责分工

政府各有关部门要根据职能分工，将规划确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实加强规划实施的指导和支持。生态环境部门主要负责规划的协调和环保工作的统一监管。发展改革、工业和信息化、财政、税收、金融、价格、能源、电监等部门，组织制定有利于环境保护的经济政策，从产业结构调整 and 产业发展政策、投资建设、清洁生产、进出口贸易以及环境行政和事业经费的支出基准、生态补偿价格（收费）政策等方面，加强指导和协调。科技部门在基础研究、关键技术攻关、科研能力建设等方面，加大环境保护的支持力度。公安、工商、质监、海关等部门共同做好环保执法工作。住房城乡建设、自然资源、交通运输、卫生、农业、林业、水利、气象等部门依法做好各自领域的环境保护和资源管理工作。宣传、教育、文化以及工、青、妇社会团体积极开展环保公益活动，普

及环境教育。

7.3 加大资金投入

坚持“政府引导、市场运作”的原则，依法依规拓宽融资渠道，继续完善政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制。各级人民政府应在年度财政预算中安排生态环境保护专项资金，并建立环境保护财政投入稳定增长机制，用于支持重点生态环境保护工程项目。同时加大各类环保资金的对上争取，大力完善城镇污水、垃圾处理等环保基础设施的建设运营，集中解决重点领域、重点区域突出的环境问题。通过制定优惠政策，吸引更多的社会资本进入生态环境保护建设和经营领域。积极推进政府和社会资本合作（PPP）方式，推进环境污染第三方治理。大力发展绿色信贷、绿色债券、绿色基金和绿色保险等金融政策，积极创建国家绿色金融改革创新试验区，为生态环境保护建设进行融资，引导社会资本投入。

7.4 细化考核评估

建立生态环境保护规划评估调度机制，探索引入第三方评估，运用定量和定性评估相结合的办法，每年对规划指标、政策措施和重大项目组织实施情况开展督促检查，及时解决规划实施过程中出现的矛盾和问题。在 2023 年年底和 2025 年年底，分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，相关结果向市生态环境局汇报，并纳入政府及有关部门年度绩效考核内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，对主要任务完成较好、成绩突出的乡镇、街道、部门和个人予以表彰，对未通过考核的乡镇、街道、部门进行通报并追究责任，确保完成各项目标任务。各级政府每年向人大和政协报告生态环境保护工作进展，主动接受人大和政协的监督和检查，促进工作推进。

7.5 引导公众参与

大力弘扬生态文化，合理引导消费行为，积极倡导低碳生活方式和绿色消费模式，充分发挥基层党组织、工会等团体的作用，动员广大群众积极参与生态示范建设活动。充分发挥环境宣传的主渠道作用，利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体，开展多层次、多形式的舆论宣传和科普教育，积极开展环境伦理和环保警示教育，丰富全民的环境科技知识，增强全社会环境忧患意识和保护意识，弘扬环境文化，倡导生态文明。